

岩見沢市過疎地域持続的発展市町村計画

令和3年度～令和7年度

北海道岩見沢市

目 次

○計画策定にあたって	1
(1) 計画策定の趣旨	1
(2) 計画期間	1
(3) 過疎地域の位置図	1
第1 基本的な事項	2
1 過疎地域の概況	2
(1) 自然的、歴史的、社会的、経済的諸条件の概要	2
(2) 過疎の状況	4
(3) 社会経済的発展の方向性の概要	5
2 人口及び産業の推移と動向	5
(1) 人口の推移と今後の見通し	5
(2) 産業の推移と動向	10
3 行財政の状況	11
(1) 行財政の状況	11
(2) 施設整備水準等の現況	12
4 地域の持続的発展の基本方針	14
5 地域の持続的発展のための基本目標	15
6 推進体制及び進行管理	16
7 公共施設等総合管理計画との整合	16
第2 移住・定住・地域間交流の促進、人材育成	17
1 現況と問題点	17
2 その対策	18
3 計 画	19
4 公共施設等総合管理計画との整合	19
第3 産業の振興	20
1 現況と問題点	20
2 その対策	22
3 計 画	25
4 産業振興促進事項	26
5 公共施設等総合管理計画との整合	27

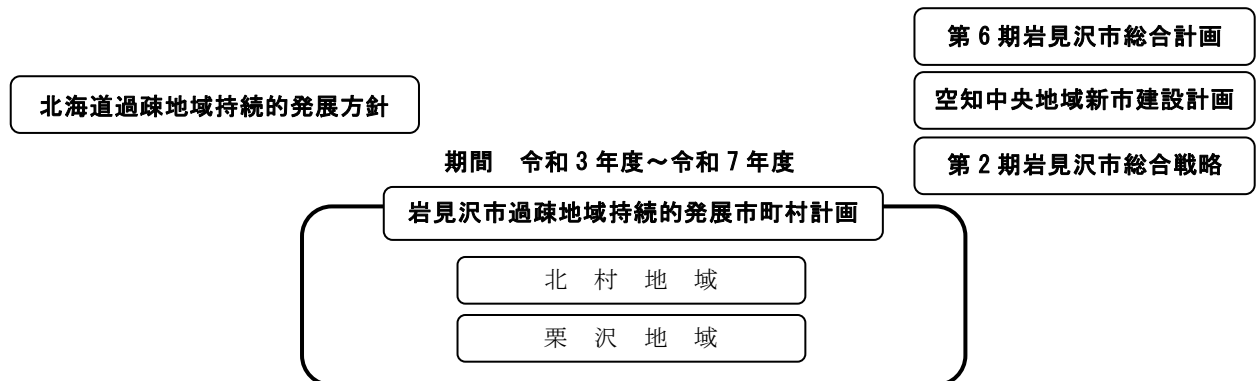
第4	地域における情報化	28
1	現況と問題点	28
2	その対策	28
3	計 画	28
4	公共施設等総合管理計画との整合	29
第5	交通施設の整備、交通手段の確保	30
1	現況と問題点	30
2	その対策	31
3	計 画	33
4	公共施設等総合管理計画との整合	33
第6	生活環境の整備	34
1	現況と問題点	34
2	その対策	36
3	計 画	37
4	公共施設等総合管理計画との整合	38
第7	子育て環境の確保、高齢者等の保健及び福祉の向上及び増進	39
1	現況と問題点	39
2	その対策	40
3	計 画	42
4	公共施設等総合管理計画との整合	42
第8	医療の確保	43
1	現況と問題点	43
2	その対策	43
3	計 画	43
4	公共施設等総合管理計画等との整合	43
第9	教育の振興	44
1	現況と問題点	44
2	その対策	45
3	計 画	46
4	公共施設等総合管理計画との整合	46

第10 集落の整備	47
1 現況と問題点	47
2 その対策	47
3 計 画	48
4 公共施設等総合管理計画との整合	48
第11 地域文化の振興等	49
1 現況と問題点	49
2 その対策	49
3 計 画	49
4 公共施設等総合管理計画との整合	49
第12 再生可能エネルギーの利用の推進	50
1 現況と問題点	50
2 その対策	50
3 計 画	50
4 公共施設等総合管理計画との整合	50
事業計画（令和3年度～令和7年度） 過疎地域持続的発展特別事業（再掲）	51

○ 計画策定にあたって

(1) 計画策定の趣旨

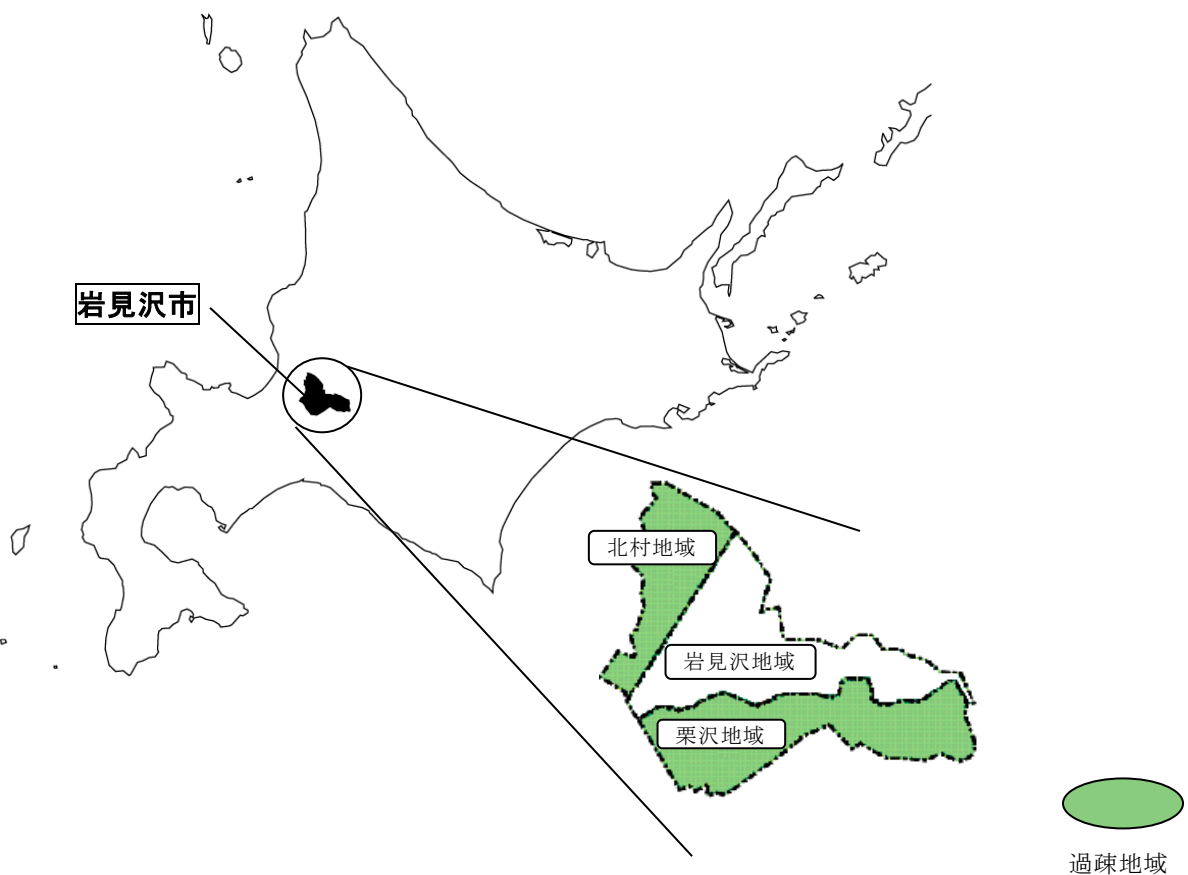
本計画は、「過疎地域の持続的発展の支援に関する特別措置法（令和3年法律第19号）」に基づき、過疎地域とみなされる旧北村、旧栗沢町の2地域における振興発展の指針とするため、北海道過疎地域持続的発展方針及び第6期岩見沢市総合計画・空知中央地域新市建設計画・第2期岩見沢市総合戦略との整合を図りながら策定するものです。



(2) 計画期間

計画の期間は、令和3年4月1日から令和8年3月31日までの5か年間とします。

(3) 過疎地域の位置図



第 1 基本的な事項

1 過疎地域の概況

(1) 自然的、歴史的、社会的、経済的諸条件の概要

北村・栗沢地域（以下、「2 地域」という。）は、岩見沢市の北部と南部に位置し、市域 481.02k m²のうち、276.31k m²と全体の 57.4%を占めています。

本市は、平成 18 年 3 月 27 日に、岩見沢市、北村、栗沢町がこれまでの広域連携を基礎として、行政基盤の強化と行政運営の一層の効率化を進め、自立した地域社会の速やかな構築と住民福祉の向上を図るため、北村・栗沢町が廃置分合により岩見沢市に編入合併し、現在の「岩見沢市」となりました。

ア 自然的条件

市域の西部には、石狩川流域低地である平野が広がり、東部には、夕張山地を形成する低山性の山々が連なっています。また、夕張山地を水源とする幾春別川、幌向川が低地帯に入るところで大小の扇状地をつくりながら、西部を貫流する石狩川と合流しています。

気候は内陸性気候に属しており、平均気温は 8 度弱、最高気温は 30 度を超え、最低気温はマイナス 20 度近くまで下がり、寒暖の差が 50 度にもなります。

冬期間の積雪量は、石狩湾からの季節風の影響により西部に位置する北村地域では 1m を超えますが、南部の栗沢地域では比較的少なくなっています。

イ 歴史的条件

・北村地域

本地域は、明治 27 年に開拓功労者北村雄治氏が北村農場を開設し、同 33 年岩見澤村（当時）から分村独立、開拓功労者の姓にちなんで戸長役場名を「北村戸長役場」として開設、大正 8 年の二級町村制施行に合わせ村名を「北村」とし、平成 18 年 3 月 27 日、廃置分合により岩見沢市に編入合併しました。

・栗沢地域

本地域は、明治 25 年に栗沢村を設置し、同 26 年に岩見澤村ほか 1 村戸長役場の所管となり、同 30 年に栗沢村戸長役場を開設、同 39 年二級町村制の施行に合わせ村名を「栗沢村」、昭和 24 年 4 月の町制施行により町名を「栗沢町」とし、平成 18 年 3 月 27 日、廃置分合により岩見沢市に編入合併しました。

ウ 社会的・経済的諸条件

産業構造は、2 地域とも稲作を中心とする第一次産業の比重が高く、農業が地域経済を支えており、社会面では、医療、教育をはじめとした日常生活や、経済活動において、古くから岩見沢地域との結びつきが強くなっています。

・北村地域

本地域は、毎年のように石狩川の氾濫による水禍を被り、特に昭和 7 年の大水害は、滞水期間が実に 1 か月余りに及ぶなど、甚大な被害がありました。

地域の前途が憂慮されましたが、石狩川、旧美唄川の築堤の増強にあたるとともに、石狩川の改修を政府に陳情、昭和 9 年に石狩川治水事業の着工となり水禍の憂いが緩和され、急速な発展を見るに至りました。

発展の基礎としては、戦後における泥炭地開発事業が挙げられ、昭和 27 年頃からの食糧増産対策による耕地化、造田化が進み、稲作を中心とした生産活動が行われており、現在においても総生産の大部分を農産物が占める産業構造を有しています。

高度成長期の社会構造の変化や農業の機械化等により、昭和 30 年代後半から昭和 40 年代にかけて若年層が都市部へと流出し、人口が大幅に減少、その後は鈍化傾向にありましたが、構造的な過疎化現象により、現在は再び人口減少に拍車がかかっている状況にあります。

また、平成 24 年度からは、昭和 56 年 8 月の洪水と同規模の洪水流量を安全に流下させることを目的に、国による北村遊水地事業が進められ、住民が遊水地内での居住を続けられなくなったことから、岩見沢市街地への転居などにより人口減少が加速しています。

・栗沢地域

本地域は、明治 19 年に施行された「北海道土地払下規則」により、全国各地から多くの団体や個人が営農の目的をもって入植し、急速に開拓が進みました。

また、夕張山地に続く東部の丘陵地は、明治初期に炭田の存在が明らかになるにつれ、石炭輸送のため幌内（三笠市）～手宮（小樽市）間、岩見沢～室蘭間の鉄道が開通するなど、西側の平野部から順次東側の産炭地域へと開拓が進められました。

農業は、戦後、食糧増産と耕地面積拡大のため未墾地開拓が行われ、農業人口の増加とともに農業生産も年々増加し、地域農業の基盤が確立されました。しかし、農産物の輸入自由化や新食糧法の制定、国民の食糧消費ニーズの多様化、流通構造の変化、米の永続的な生産調整などにより、規模拡大による水稻単作を経営の主力としてきた当地域にとっては、極めて厳しい状況となっています。

さらに鉱業については、エネルギー需要構造の変革により全炭鉱が閉山し、一時は産炭地域の急激な人口流出により人口はピーク時の 4 分の 1 にまで激減し、その後は鈍化傾向にありましたが、現在は北村地域と同様、再び人口減少に拍車がかかっている状況にあります。

(2) 過疎の状況

ア 人口等の状況

平成 27 年国勢調査による 2 地域の総人口は 8,151 人となっており、昭和 50 年の 17,064 人と比較すると、52.2%減少しています。また、若年者比率は 9.0%で、人口に占める割合の低下が続く一方、高齢者比率は 41.1%まで上昇しており、市全体と比較して少子高齢化の傾向が顕著となっています。

過疎化が進む主な要因としては、他の過疎地域と同様に、我が国の経済成長や社会環境の変化、エネルギー政策の転換など産業政策の変化、就業機会の減少や若者の都会志向による流出など、様々な事柄が関連しながら助長されたものと考えられます。

イ 旧過疎地域自立促進特別措置法等に基づく過疎対策の成果と今後の見通し

これまでの過疎対策では、都市との格差を是正し、都市形成のための機能を充実させるとともに、魅力あるまちづくりと産業基盤の整備拡充、住民福祉の向上を目指した計画を策定した上で、道路交通網の整備や生活環境の整備、住民の福祉、教育、医療の確保等に関する施策を推進してきました。

しかし、エネルギー政策の転換や農業を取り巻く情勢が時代の推移の中で大きく変化し、昭和 40 年以降大幅に人口が減少したため、行財政に与える影響が非常に大きく、厳しい財政状況の中で行政運営を持続させるためには、一部事業の縮小にも取り組まざるを得ない状況にありました。

このような状況下ではありますが、計画に基づく事業として、産業の振興では、農業経営の近代化を図るための水利施設の整備やスマート農業の普及促進、交通通信体系の整備では、道路の改良舗装や住民バスの運行、生活環境の整備では、水道事業及び下水道事業、公営住宅の建設などを実施し、また、高齢者福祉の増進、医療の確保、教育の振興では、認定子ども園など各種施設整備の計画的な推進、さらには、温泉施設のリニューアルによる観光振興や地域の活性化など、快適な農村環境づくりを進めたことにより、一定程度の生活機能が維持されるといった成果が挙がっています。

一方で、少子高齢化に伴う自然減の拡大により今後も人口減少が続くことは避けられず、2 地域において持続可能な地域社会を形成するためには、人口減少の抑制を図ると同時に、人口減少に適応した地域づくりを進めることが重要であり、そのため、農作業の省力化・効率化を一層促進するとともに、農業の生産性の向上や流通・販売対策の強化を図るほか、都市部と遜色のない通信環境の整備や、交通移動手段の確保などを通じた定住の促進により、地域の持続的な発展を推し進める取組みが必要となります。

(3) 社会経済的発展の方向性の概要

2 地域の基幹産業は農業であり、この農業の振興こそが地域の持続的発展において重要な役割を果たす要素となりますが、農家戸数の減少、農業従事者の高齢化、後継者不足や農畜産物価格の低迷など、農業を取り巻く環境は依然として厳しい状況にあります。

このような状況の中で、農業については、「岩見沢市農業振興ビジョン」において定めた「未来につなぐ“強い いわみざわ農業”の実現」に向けて、農業所得を向上させ、農地を守り、地域と人を育て、社会に貢献する農業を目指し、農業者、消費者、農業関係団体・事業者及び行政が連携しながら、農業振興施策を重点的に推進していく必要があります。

また、道央栗沢工業団地をはじめとする工場適地への企業誘致活動を関係機関と連携のもと推進し、産業の高度化を進めるとともに、既存住宅分譲地の販売促進や良好な定住環境の整備に努める必要があります。

さらに、移住・定住や地域間交流の促進、産業の振興、地域における情報化、交通手段の確保、生活環境の整備など、地域における生活機能を維持するために必要な取組みを推進するほか、通勤、通学、通院、買い物など、住民の日常生活圏が拡大する中で、周辺自治体が一体となって連携を強め、生活機能を相互に補完し合う関係を築くとともに、地域特性や地域資源を活かした地場産業及び観光の振興を図る必要があります。

2 人口及び産業の推移と動向

(1) 人口の推移と今後の見通し

ア 2 地域の人口の推移と動向

2 地域の人口の推移は、昭和 30 年（国勢調査。以下同じ。）のピーク時は 35,522 人となっていますが、昭和 35 年には 34,152 人と減少に転じ、その後も減少を続け、平成 27 年には 8,151 人にまで落ち込んでいます。

昭和 35 年から昭和 50 年まで（15 年間）の減少率は 50.0%、昭和 50 年から平成 2 年まで（15 年間）の減少率は 24.4%、平成 2 年から平成 17 年まで（15 年間）の減少率は 18.8%と、徐々に鈍化しており、過疎地域の人口要件である昭和 50 年から平成 27 年までの 40 年間の減少率は 52.2%となっています。（要件は旧市町村単位で 28%以上の減少とされています。）

平成 17 年から平成 27 年までの 10 年間の推移では、年間平均で 2.2%の減少、平成 28 年以降（住民基本台帳人口）では、年間平均で 2.7%の減少となっており、少子高齢化の影響が市全体よりも顕著となっている 2 地域においては、鈍化傾向にあった人口減少が自然減の拡大に伴い再び加速化する状況にあります。

また、世帯数については、人口と比べ減少率が低くなっていますが、核家族化の進行や若年層の減少に伴う一世帯あたりの人員の減少により、高齢夫婦世帯や独居世帯の増加が見込まれます。

イ 地域別人口の推移と動向

・北村地域

本地域は、昭和30年（国勢調査。以下同じ。）のピーク時には8,887人であった人口が、昭和50年には5,356人、平成27年には2,707人まで減少しており、昭和50年と平成27年を比較すると2,649人、49.5%の減少となっています。

また、令和2年12月末現在の住民基本台帳人口は2,363人となるなど、減少傾向が続いています。

若年者比率は、昭和50年の22.5%に対して平成27年は9.8%まで低下しており、一方で高齢者比率は、8.0%から39.3%まで上昇しています。

世帯数は、昭和50年が1,216世帯、平成27年が927世帯と23.8%減少しています。

・栗沢地域

本地域は、昭和30年（国勢調査。以下同じ。）のピーク時には26,635人であった人口が、昭和50年には11,708人、平成27年には5,444人まで減少しており、昭和50年と平成27年を比較すると6,264人、53.5%の減少となっています。

また、令和2年12月末現在の住民基本台帳人口は4,797人となるなど、減少傾向が続いています。

若年者比率は、昭和50年の19.7%に対して平成27年は8.6%まで低下しており、一方で高齢者比率は、10.9%から42.0%まで上昇しています。

世帯数は、昭和50年が3,365世帯、平成27年が2,123世帯と36.9%減少しています。

ウ 市全体の人口と年齢別構成

平成27年国勢調査による2地域を含む市の総人口は84,499人、総世帯数36,155世帯となっています。

このうち15歳から29歳までの人口は10,631人で、若年者比率は12.6%となっています。

また、高齢者比率は32.5%で、北海道の29.1%、全国の26.6%を上回っています。

【人口の推移（国勢調査）】

○2 地域

（単位：人、％）

区 分	昭和 35 年	昭和 50 年		平成 2 年		平成 17 年		平成 27 年	
	実 数	実 数	増減率	実 数	増減率	実 数	増減率	実 数	増減率
総 数	34,152	17,064	△50.0	12,895	△24.4	10,475	△18.8	8,151	△22.2
0 歳～14 歳	12,017	3,738	△68.9	2,131	△43.0	1,103	△48.2	732	△33.6
15 歳～64 歳	20,646	11,616	△43.7	8,239	△29.1	5,922	△28.1	4,071	△31.3
うち 15 歳～29 歳(a)	9,176	3,506	△61.8	2,033	△42.0	1,306	△35.8	730	△44.1
65 歳以上(b)	1,489	1,710	14.8	2,525	47.7	3,450	36.6	3,347	△3.0
(a)/総数 若年者比率	26.9%	20.5%	—	15.8%	—	12.5%	—	9.0%	—
(b)/総数 高齢者比率	4.4%	10.0%	—	19.6%	—	32.9%	—	41.1%	—

総数には「年齢不詳」を含む。

○岩見沢市全体

（単位：人、％）

区 分	昭和 35 年	昭和 50 年		平成 2 年		平成 17 年		平成 27 年	
	実 数	実 数	増減率	実 数	増減率	実 数	増減率	実 数	増減率
総 数	94,802	89,369	△5.7	93,312	4.4	93,677	0.4	84,499	△9.8
0 歳～14 歳	31,121	20,227	△35.0	16,128	△20.3	11,558	△28.3	8,983	△22.3
15 歳～64 歳	59,871	62,218	3.9	64,188	3.2	59,582	△7.2	47,848	△19.7
うち 15 歳～29 歳(a)	27,576	22,487	△18.5	17,781	△20.9	14,705	△17.3	10,631	△27.7
65 歳以上(b)	3,810	6,924	81.7	12,866	85.8	22,537	75.2	27,503	22.0
(a)/総数 若年者比率	29.1%	25.2%	—	19.1%	—	15.7%	—	12.6%	—
(b)/総数 高齢者比率	4.0%	7.7%	—	13.8%	—	24.1%	—	32.5%	—

総数には「年齢不詳」を含む。

【人口の推移（住民基本台帳：各年12月末現在）】

○2地域

(単位：人、世帯、%)

区分	平成28年	平成29年		平成30年		令和元年		令和2年	
	実数	実数	増減率	実数	増減率	実数	増減率	実数	増減率
総数	8,032	7,817	△2.7	7,575	△3.1	7,366	△2.8	7,160	△2.8
うち男性	3,827	3,707	△3.1	3,576	△3.5	3,466	△3.1	3,371	△2.7
うち女性	4,205	4,110	△2.3	3,999	△2.7	3,900	△2.5	3,789	△2.8
世帯数	3,758	3,711	△1.3	3,635	△2.0	3,587	△1.3	3,539	△1.3
1世帯当たり人員	2.14	2.11	—	2.08	—	2.05	—	2.02	—

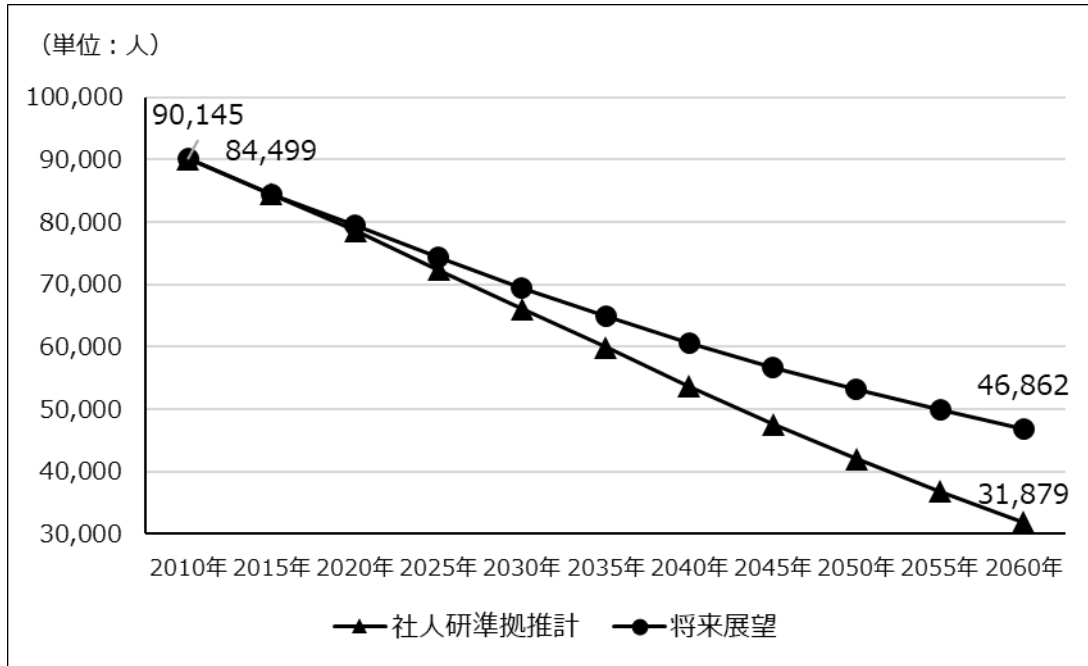
○岩見沢市全体

(単位：人、世帯、%)

区分	平成28年	平成29年		平成30年		令和元年		令和2年	
	実数	実数	増減率	実数	増減率	実数	増減率	実数	増減率
総数	83,942	82,823	△1.3	81,778	△1.3	80,410	△1.7	79,352	△1.3
うち男性	39,266	38,703	△1.4	38,205	△1.3	37,572	△1.7	37,072	△1.3
うち女性	44,676	44,120	△1.2	43,573	△1.2	42,838	△1.7	42,280	△1.3
世帯数	41,978	41,805	△0.4	41,767	△0.1	41,558	△0.5	41,493	△0.2
1世帯当たり人員	2.00	1.98	—	1.96	—	1.93	—	1.91	—

【人口の見通し】

○岩見沢市人口ビジョン



(単位：人)

区分	2010年		2015年		2020年		2025年		2030年		2035年	
	人口	構成比	人口	構成比	人口	構成比	人口	構成比	人口	構成比	人口	構成比
年少人口	10,253	11.4%	8,983	10.6%	8,120	10.2%	7,232	9.7%	6,489	9.3%	6,359	9.8%
生産年齢人口	54,853	60.8%	47,945	56.7%	43,123	54.3%	38,840	52.3%	35,301	50.8%	31,964	49.3%
老年人口	25,039	27.8%	27,571	32.6%	28,205	35.5%	28,246	38.0%	27,672	39.8%	26,551	40.9%
総人口	90,145	100.0%	84,499	100.0%	79,448	100.0%	74,318	100.0%	69,462	100.0%	64,874	100.0%

区分	2040年		2045年		2050年		2055年		2060年	
	人口	構成比	人口	構成比	人口	構成比	人口	構成比	人口	構成比
年少人口	6,241	10.3%	6,199	10.9%	6,190	11.7%	6,181	12.4%	6,152	13.1%
生産年齢人口	28,483	47.1%	25,889	45.7%	24,305	45.8%	23,170	46.5%	22,467	47.9%
老年人口	25,812	42.6%	24,549	43.3%	22,568	42.5%	20,453	41.1%	18,243	38.9%
総人口	60,536	100.0%	56,637	100.0%	53,063	100.0%	49,804	100.0%	46,862	100.0%

※年少人口、生産年齢人口、老年人口の構成比は端数調整をしていないため合計が100%にならない場合があります。

(2) 産業の推移と動向

ア 2 地域の産業の推移と動向

平成 27 年の国勢調査による 2 地域の第一次産業就業人口比率は 41.3%となっており、うち 99.7%が農業に従事しています。

第一次産業の比率は全国平均の 4.0%と比較して極めて高い就業構造となっています。

しかし、農業の近代化・大規模化や高度経済成長により労働力が他産業へと移動しており、第一次産業就業人口比率は、昭和 35 年の 58.6%から昭和 50 年には 53.9%、平成 2 年には 49.2%、平成 17 年には 40.0%と徐々に低下してきています。

イ 地域別の産業の推移と動向

・北村地域

国勢調査による本地域の第一次産業就業人口比率は、昭和 35 年の 83.6%から平成 17 年には 57.1%まで低下しましたが、平成 27 年では、第三次産業就業人口の減少に伴い相対的に比率が上昇し、60.3%となっています。

また、第一次産業就業者の減少率は、昭和 35 年から昭和 50 年まで（15 年間）が 43.7%、昭和 50 年から平成 2 年まで（15 年間）が 21.0%、平成 2 年から平成 17 年まで（15 年間）が 39.6%となっており、平成 17 年から平成 27 年までの 10 年間の推移では、年間平均で 2.2%減少しています。

これは、若年労働者が他産業に流出したことや、社会及び経済構造が変化する中で、岩見沢市街や近隣都市への通勤者が増加したことにより、第三次産業就業人口の占める割合が相対的に増加していることが主な要因であり、今後もこの傾向は続くものと考えられます。

・栗沢地域

国勢調査による本地域の第一次産業就業人口比率は、昭和 35 年の 46.7%から平成 27 年には 30.3%まで低下しています。

また、第一次産業就業者の減少率は、昭和 35 年から昭和 50 年まで（15 年間）が 50.5%、昭和 50 年から平成 2 年まで（15 年間）が 37.6%、平成 2 年から平成 17 年まで（15 年間）が 31.4%となっており、平成 17 年から平成 27 年までの 10 年間の推移では、年間平均で 2.7%減少しています。

本地域における基幹産業も北村地域と同様に農業ではありますが、現在の産業構造は、農業の近代化・大規模化の進行や就業者の高齢化に伴う第一次産業就業者の減少と、炭鉱の閉山による第二次産業就業者の減少、岩見沢市街や近隣都市への通勤者の増加など第三次産業への労働力の流出により、平成 2 年には第三次産業就業者数が第一次産業就業者数を上回り、昭和 35 年、昭和 50 年当時と比較して地域の産業構造は一変しています。

ウ 市全体の産業構造

国勢調査による 2 地域を含む市全体の産業別就業人口比率は、平成 27 年で第一次産業が 8.7%、第二次産業が 17.7%、第三次産業が 70.0%となっており、2 地域では高い第一次産業就業人口比率が、市全体では低くなっています。

【産業別人口の動向（国勢調査）】

○ 2 地域

(単位：人、%)

区 分	昭和 35 年	昭和 50 年		平成 2 年		平成 17 年		平成 27 年	
	実 数	実 数	増減率	実 数	増減率	実 数	増減率	実 数	増減率
総 数	15,207	8,697	△42.8	6,722	△22.7	5,297	△21.2	3,895	△26.5
第一次産業就業人口比率	58.6%	53.9%	－	49.2%	－	40.0%	－	41.3%	－
第二次産業就業人口比率	23.7%	18.9%	－	16.5%	－	17.5%	－	13.2%	－
第三次産業就業人口比率	17.7%	27.1%	－	34.2%	－	42.3%	－	43.3%	－

○ 岩見沢市全体

(単位：人、%)

区 分	昭和 35 年	昭和 50 年		平成 2 年		平成 17 年		平成 27 年	
	実 数	実 数	実 数	実 数	実 数	実 数	増減率	実 数	増減率
総 数	41,337	40,262	△2.6	42,609	△5.8	42,492	△0.3	37,845	△10.9
第一次産業就業人口比率	40.7%	22.1%	－	14.5%	－	9.8%	－	8.7%	－
第二次産業就業人口比率	20.2%	19.2%	－	20.6%	－	18.6%	－	17.7%	－
第三次産業就業人口比率	39.1%	58.6%	－	64.9%	－	69.8%	－	70.0%	－

3 行財政の状況

(1) 行財政の状況

2 地域においては、多様化する住民ニーズに配慮しつつ、厳しい財政状況の中、地方分権を推進するため独自の行財政改革を実施し、各事業の見直しや経常経費の節減等に努め、簡素で効率的な行政運営に取り組んできましたが、いずれも自主財源が乏しく、財政基盤は脆弱となっています。

歳入面では、人口減少に伴う税収の落ち込みや、地方交付税の減少が続いており、歳出面では、義務的経費やその他の経費（維持補修費など）の増加に伴い、経常収支比率が高くなっており、厳しい財政運営を強いられています。

引き続き、「岩見沢市行政改革大綱」、「岩見沢市中長期財政計画」及び「岩見沢市職員定員管理計画」に基づき、行政サービスに対する市民の満足度を高めるための改革を進めるとともに、健全で持続可能な行財政基盤の確立を目指します。

【財政の状況（地方財政状況調査等）】

（単位：千円）

区 分	平成 22 年度	平成 27 年度	令和元年度
歳入総額 A	45,729,576	47,478,308	47,880,659
一般財源	29,221,515	28,512,286	27,145,648
国庫支出金	7,519,002	7,131,013	7,062,842
道支出金	2,354,139	3,365,431	3,446,716
地方債	4,630,500	4,686,900	4,882,800
うち過疎対策事業債	235,600	395,600	496,600
その他	2,004,420	3,782,678	5,342,653
歳出総額 B	44,825,905	46,869,341	47,719,315
義務的経費	21,462,464	19,233,548	20,582,727
投資的経費	6,681,520	6,225,492	5,403,893
うち普通建設事業	6,681,520	6,225,492	5,402,249
その他	15,926,148	20,836,114	20,889,670
過疎対策事業費	755,773	574,187	843,025
歳入歳出差引額 C（A－B）	903,671	608,967	161,344
翌年度へ繰越すべき財源 D	54,945	1,401	36,819
実質収支 C－D	848,726	607,566	124,525
財政力指数	0.38	0.38	0.39
公債費負担比率（％）	21.9	15.5	18.4
実質公債費比率（％）	13.4	6.8	7.4
起債制限比率（％）	—	—	—
経常収支比率（％）	88.4	92.4	98.5
将来負担比率（％）	45.6	43.0	64.9
地方債現在高	48,501,264	54,928,712	61,338,321

（２）施設整備水準等の現況

2 地域は、過疎地域の指定を受けてから 45 年が経過し、住民福祉と生活環境の向上のための各施策の積極的な実施により、施設整備が進められてきた結果、主要公共施設の整備水準は上昇しています。

道路の改良・舗装や情報通信基盤などの交通通信体系の整備、小中学校の校舎など教育環境の整備、病院等医療の確保、上下水道施設など生活環境の整備、農村環境改善施設による産業の振興など、多岐に渡る施設整備がなされています。

【主要公共施設等の整備状況】

○ 2 地域

区 分	昭和 55 年度末	平成 2 年度末	平成 12 年度末	平成 22 年度末	令和元 年度末
市町村道					
改良率 (%)	30.6	55.2	67.6	68.9	69.2
舗装率 (%)	15.8	38.8	58.4	62.9	63.2
農道					
延長 (m)	—	—	—	441,562	368,033
耕地 1 ha 当たり農道延長(m)	4.2	0.7	21.9	—	—
林道					
延長 (m)	20,854	37,128	38,687	41,678	44,692
林野 1 ha 当たり林道延長(m)	2.6	3.4	4.1	—	—
水道普及率 (%)	92.2	97.0	97.9	—	—
水洗化率 (%)	12.9	13.7	43.6	66.7	78.2
人口千人当たり病院、診療所の病床数 (床)	7.0	7.1	9.2	9.0	11.6

○岩見沢市全体

区 分	昭和 55 年度末	平成 2 年度末	平成 12 年度末	平成 22 年度末	令和元 年度末
市町村道					
改良率 (%)	31.2	49.1	62.5	68.4	71.1
舗装率 (%)	21.0	39.9	56.6	64.0	66.8
農道					
延長 (m)	—	—	—	540,701	467,172
耕地 1 ha 当たり農道延長(m)	2.8	1.1	17.9	—	—
林道					
延長 (m)	33,429	53,183	54,742	57,733	60,747
林野 1 ha 当たり林道延長(m)	2.3	2.9	4.1	—	—
水道普及率 (%)	94.4	99.5	99.8	99.9	99.9
水洗化率 (%)	—	57.3	84.6	91.9	95.3
人口千人当たり病院、診療所の病床数 (床)	5.6	6.3	6.1	22.3	22.0

4 地域の持続的発展の基本方針

2 地域では、人口の減少、少子高齢化の急速な進展など、他の地域と比較して厳しい社会経済情勢が長期にわたり継続しており、地域社会を担う人材の確保、地域経済の活性化、情報化、交通の機能の確保、教育環境の整備など、地域が抱える課題を解決し、地域の持続的発展を実現するには、引き続き時間を要するものと思われます。

我が国における過疎地域は、食料、水及びエネルギーの安定的な供給、自然災害の発生の防止、生物の多様性の確保や自然環境の保全、多様な文化の継承、良好な景観の形成など、多面的な機能を有しており、これらが発揮されることにより、国民の生活に豊かさと潤いを与え、国土の多様性を支えています。

また、東京圏への人口の過度な集中により自然災害や感染症等のリスクが増大する中で、国土の均衡ある発展のために過疎地域が担うべき役割は一層重要なものとなっています。

今後は、近年における過疎地域への移住者の増加、革新的な技術の創出、情報通信技術を利用した働き方の多様化など、過疎地域が抱える課題の解決に資する動きを加速させるとともに、第6期岩見沢市総合計画・空知中央地域新市建設計画・第2期岩見沢市総合戦略との整合性を図りながら、2 地域における持続可能な社会の形成と地域資源等を活用した地域活力の更なる向上の実現に向けた取組みを進めます。

○基本的な施策の展開

(1) 地域で支え合う安全・安心なまち

災害の発生に備えた地域防災力の向上を図るとともに、冬期間の安全確保や消防・救急体制の充実、防犯・交通安全対策・消費者保護など、市民が安心して暮らすことのできるまちづくりを進めます。

また、地域のつながりや支え合い、主体的なまちづくり活動に対する支援や男女共同参画社会の実現に向けた環境整備を進めます。

(2) みんなが健康で元気に暮らせるまち

誰もがいつまでも健やかで生き生きと暮らすことができるよう、市民の健康づくりや高齢者・障がい者福祉、地域医療の充実に努め、地域全体で市民の元気で健康な生活を支える「健康コミュニティ」を推進します。

(3) 活力と賑わいに満ちた魅力あふれるまち

関係団体や事業者とも連携し、農業・商工業の振興を図るとともに、新産業の創出や企業立地を推進し、雇用の拡大に努めます。

また、観光の振興や中心市街地の活性化を通じた賑わいの創出を図るとともに、移住・定住の促進に向けた多様な施策を展開します。

(4) 豊かな心と生きる力をはぐくむまち

安心して子どもを産み育てることができる環境のもと、地域全体で子どもの健やかな成長を支えるとともに、未来を担う子どもたちの豊かな心と優れた知性、生きる力を育む社会を創ります。

市民一人ひとりが健康で心豊かな人生を過ごすことができるよう、生涯学習の充実や、芸術文化・スポーツに親しむことのできる環境づくりを進めます。

(5) 自然と調和した快適で暮らしやすいまち

快適かつ安全に暮らすことのできる都市基盤の構築に向け、利便性の高い市街地や快適な居住環境の形成、道路・橋梁の適正な整備と維持管理、公共交通の利便性の向上及び上下水道の適正運営に努めます。

また、緑豊かな自然環境の維持・保全に努めるとともに、循環型社会の形成を推進します。

さらに、本市の強みである高度ICT基盤を活用し、様々な地域課題の解決に取り組みます。

(6) 市民とともに創る持続可能で自立したまち

市民と行政との協働によるまちづくりの推進に向け、積極的な情報発信の充実と市民が市政に参画する機会の拡充を図ります。

また、行財政改革の取組みを進めることにより、持続可能な行財政基盤の確立を図ります。

5 地域の持続的発展のための基本目標

本計画の施策の効果を検証するため、捕捉の容易性や頻度、指標の客観性、第2期総合戦略における重要業績評価指標（KPI）との整合などを考慮し、以下のとおり評価指標として適切な「地域の持続的発展のための基本目標」を定めます。

(1) 人口に関する目標

項目	現状値		目標値	
	値	年	値	年
①転出超過数の抑制（市全体）	△312人	2018年	△275人	2024年
②人口の社会増減率の改善（市全体）	△0.38%	2018年	△0.36%	2024年
③定住意向の向上（2地域）	70.7%	2018年	74.0%	—

①は1月～12月までの1年間の転入者数から転出者数を引いた人数

②は前年末の住民基本台帳人口に対する転出超過数の割合

③は市民意識調査における「住み続けたい」と「できれば住み続けたい」の回答割合

※③の目標値は計画期間内における最新実績

(2) 財政力に関する目標

項目	現状値		目標値	
①総所得の向上（市全体）	1,498 千円	2018 年	1,600 千円	2024 年
②農業の生産性の向上（市全体）	18,113 百万円	—	18,200 百万円	—

①は20歳～74歳までの住民基本台帳人口（12月31日現在）1人あたりの総所得

※総所得は翌年の課税状況調（総務省）における給与所得、営業等所得、農業所得の計

②は市町村別農業産出額（農林水産省）による推計値

※現状値は2015年から2017年までの平均値、目標値は計画期間内における最新実績

6 推進体制及び進行管理

本計画を着実に推進していくためには、毎年度、事業の進捗や効果について適切に評価し、その結果に基づき見直しや改善を継続的に図るPDCAサイクルが重要です。

そのため、本計画の各施策・事業の推進にあたっては、「岩見沢市まちづくり基本条例」の基本理念である「市民主体による自主自立のまちづくり」の実現に向け、より多くの地域住民、関係者が主体的に参加できる体制を整備するとともに、その意見を反映できる体制を構築します。

また、各施策・事業の進捗状況を的確に把握し、適切な進行管理に努めるとともに、計画の実効性を確保するため、必要に応じて機動的に事業内容等の見直しを図ります。

7 公共施設等総合管理計画との整合

本市では、これまで整備してきた公共施設等の老朽化が顕在化しており、また、市町村合併により、1市1町1村が所有していた公共施設等をほぼそのまま引き継いでいるため、今後、公共施設等が一斉に大規模修繕・更新時期を迎え、多額の維持更新費が必要になるものと予測されています。

こうした課題に対応するため、平成28年12月に策定した「岩見沢市公共施設等総合管理計画」において、公共施設等の適正な保有と配置、維持管理等に関する基本的な方針を定めるとともに、同計画の実施における具体的取組みの指標として平成31年3月に策定した「公共施設再編基本計画」において、個々の施設の再編の方向性を示したところであり、これらの計画との整合を図りながら、公共施設等の再編を進めます。

第2 移住・定住・地域間交流の促進、人材育成

1 現況と問題点

(1) 移住・定住・地域間交流の促進

人口減少や高齢化が急速に進行する過疎地域においては、新型コロナウイルス感染症による影響の長期化に伴う首都圏を中心とした都市部の住民の地方移住等への関心の高まりを踏まえ、「広域分散型の地域構造」や「疎」という特性を新たな価値として捉え、地域の魅力発信を強化することにより、新たな「人の流れ」をつくることが重要となっています。

また、時代の変化とともに「もの」の豊かさから「心」の豊かさ、生活のうるおいなどへの価値観の変化や、それに伴うライフスタイルの多様化が進み、都市部では体験できない感動が得られる空間として、地域の自然と人々の営みによって長い時間をかけて醸成されてきた農村地域の価値が見直されつつあり、このような動きを的確に捉え、都市部と地域との継続的なつながりを深める取組みをより一層推進していくことが求められています。

さらに、今後、人口減少に伴い顕在化する様々な地域課題に的確に対応し、住民が安心して地域で暮らし続けていくためには、日常生活や経済活動において関係の深い近隣の自治体と広域的な連携を図り、地域課題の解決に向けて共同で取り組んでいく視点も必要となります。

(2) 人材の育成

人材育成は、「地域づくり」の源となる重要な要素であり、時代や環境が大きく変化する中で、柔軟で自由な発想とたくましい意欲、行動力をもった人材の育成は、将来の2地域のみならず、我が国の将来、そして国際社会に貢献するためにも重要なことといえます。

そこで、基幹産業である農業の担い手の確保や就業環境の充実、教育機会の確保などの取組みを通じて、地域を活性化する上で中心的な役割を果たす住民や、将来を担う子どもたちの人材育成に取り組む必要があります。

(3) 市民との協働によるまちづくり

少子高齢社会の進展や、地方分権、規制緩和をはじめとする構造改革の推進などにより、社会全体の仕組みが大きく変化する中で、多様化する市民のニーズに柔軟に対応していくためには、市民、議会、行政が、情報を共有しながら地域の将来像をともに描いていくことが重要であり、市民やまちづくり団体との協働など、今後のまちづくりには欠かせない市民参加による地域経営の視点により、地域の持続的な発展を目指していく必要があります。

(4) 男女共同参画社会の推進

少子高齢化やグローバル化が進展する中で、働きたい人が性別等に関わりなくその能力を十分に発揮できる社会づくりを進める「ダイバーシティ（性別や国籍、年齢などに関わりなく、多様

な個性が力を発揮し、共存できること)」の推進は、我が国における経済社会の持続可能な発展や、産業の活性化という点で非常に重要な意義を持つものであり、誰もが働きやすい環境づくりを進めるとともに、年齢や性別による役割分担意識などにとらわれず、互いの人権を尊重しながら社会のあらゆる分野に参画する「男女共同参画社会」を目指す必要があります。

2 その対策

(1) 移住・定住・地域間交流の促進

造成した宅地に関する情報や地域での暮らしを積極的に発信することにより、地域特性や多様なニーズに即した良質な住宅建設を促進し、良好な住宅地の形成を図ります。

また、U I J ターンなどによる移住・定住の促進を図るとともに、過疎地域の自然・文化・歴史・景観といった優れた地域資源を活かし、ゆとりある生活への欲求や自然環境への関心といった都市部の住民のニーズに応じた地域間交流を促進するなど、都市部と地域が継続的なつながりを持つ取組みにより、地域への新たな「人の流れ」をつくり出します。

さらに、多くの自治体で人口が減少している状況下においては、住民が快適で安心して暮らすために必要な生活の基盤が失われるとともに、行政サービスの持続性が確保できなくなることが懸念されます。

そこで、地域全体の活力を維持し、それぞれの地域が魅力あるまちづくりを進めるため、近隣市町と北海道の「広域連携加速化事業推進要綱」に基づく新たな広域連携に取り組むとともに、南空知ふるさと市町村圏組合と連携し、圏域内における交流を促進します。

(2) 人材の育成

国の支援制度や市独自の新規就農サポート事業により、農外からの新規就農者や農業後継者を支援するとともに、農業経営の向上を図るための研修などにより地域農業の担い手である認定農業者等の育成・確保を図ります。

また、経済団体等との連携のもと、地元企業の採用ニーズを把握し、就業実現に向けた実務型研修を実施することにより、地域での就業機会の確保と地域経済の活性化を図るとともに、条件不利地域にブロードバンド環境を提供する地域BWAと協調した在宅就業環境の充実により、ワークスタイルとライフスタイルの多様化に対応したテレワークを促進します。

さらに、将来の地域社会を担う子どもたちが、地理的な特性や学校の環境等を越え、等しく教育を受ける機会を確保できるよう、ICTを活用した遠隔授業等を推進するとともに、学校と家庭、地域が連携しながら、児童生徒が地域課題の解決に向けて探究的に学ぶ活動を通じ、ふるさとに根付く子どもを育む取組みを推進するほか、国際性豊かな地域社会を目指し、地域で育まれてきた姉妹都市、友好都市との派遣交流事業を継続して推進します。

(3) 市民との協働によるまちづくり

次代を担う子どもから高齢者まで、市民一人ひとりが自主的・主体的にまちづくりに参加できる仕組みを構築するとともに、地域住民が主体的に関わる団体・NPO法人による公共施設の管理運営や地域の町会・自治会・まちづくり団体の活動に対する支援など、市民との協働によるまちづくりを推進します。

(4) 男女共同参画社会の推進

固定的な性別役割分担意識を解消し、男女共同参画についての理解を深めていくため、市民や事業者、関係団体等と協力しながら、情報発信や啓発活動を展開するとともに、男女共同参画を推進する人材の育成に努めます。

また、性別に関わらず多様な意見が反映されるよう政策・方針決定過程への女性の参画を促進するほか、男女がともに仕事や家庭、地域での活動を両立できるよう支援し、様々な分野における男女共同参画を推進します。

さらに、基幹産業である農業において女性の参画を促進するなど、誰もが働きやすい環境づくりに努めます。

3 計 画

事業計画（令和3年度～令和7年度）

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
1 移住・定住・ 地域間交流の促 進、人材育成	(1)移住・定住	宅地分譲事業	市	
	(4)過疎地域持続的発展 特別事業 移住・定住	移住定住促進事業 ・住宅購入の支援や体験住宅の提供等 により移住の促進を図る	市	
	地域間交流	広域交流促進事業 ・地域課題の広域的な解決に向け、南 空知圏域における広域連携加速化事 業に取り組み、持続的な行政サービ スの提供につなげる	市	
	人材育成	人材の育成と活躍推進事業 ・実務型研修による地元での就業機会 の確保を図るとともに、条件不利地 域にブロードバンド環境を提供する 地域BWAと協調し、多様な人材の 活躍を支えるテレワークを促進する	市	

4 公共施設等総合管理計画との整合

移住・定住等に関する施設については、新たな施設整備は行わず、既存の施設や民間施設の活用による検討・導入を図ります。

第3 産業の振興

1 現況と問題点

(1) 農業

国内の農業を取り巻く情勢は、超高齢化社会や人口縮減時代の到来、さらにはグローバル化・情報化の急速な進展など、社会経済構造の変化により大きな転換期を迎えています。

このような状況の中で、主食である米の消費が減少する一方、食生活の多様化が進み、輸入農産物が増大するなど、持続可能で活力ある農業を振興していくためには、農産物の安定供給はもとより、生産性に優れた農地の維持、品質の高い農産物を生産する技術など、農業情勢の変化に対応しながら本市の農業が持つ潜在力を最大限に発揮していく必要があります。

2 地域の基幹産業は、稲作を中心とした農業であり、道内有数の食糧供給基地として、厳しい自然条件や土壌条件を克服するため、土地改良事業をはじめとする各種の農業施策を展開し、経営規模の拡大と農業経営の近代化を推進してきました。

平成27年の農林業センサスにおける2地域の総農家数（販売農家）は588戸と、岩見沢市全体（1,041戸）の半数以上を占めていますが、前回の平成22年と比較すると、販売農家は101戸減少（△14.7%）しています。

一方、岩見沢市全体の1戸当たり経営耕地面積（販売農家）は16.7haと前回から2.5ha増え、担い手の規模拡大が進んでいます。

このような状況を背景に、本市では、米・小麦・大豆などの輪作による生産性の向上、特に基盤整備に伴う水稲直播の導入による田畑輪換を可能とした空知型輪作体系の確立や、農業気象サービス、高精度位置情報の活用により農作業の効率化・省力化を図るスマート農業の推進、精米施設やブランド化による付加価値の向上、イベント・直売などによる地産地消などの取組みが進んでいます。

(2) 林業

本市の森林面積は、栗沢地域を中心に16,110haとなっており、総面積の約3割を占めています。

近年の森林・林業を取り巻く環境は依然として厳しく、長期にわたる木材価格の低迷等に伴う森林所有者の経営意欲の減退等により、無間伐林が増加するとともに、素材生産活動が停滞し、伐採や間伐、保育等の森林整備が遅れています。

森林の整備・保全にあたっては、森林の有する多面的機能を総合的かつ高度に発揮させるため、生物多様性の保全や地球温暖化の防止に果たす役割、近年の地球温暖化に伴い懸念される集中豪雨の増加等の自然環境の変化などを考慮しつつ、適正な森林施業の面的な実施と森林の保全の確保により、健全な森林資源の維持造成を図る必要があります。

(3) 商業

2 地域の商業は、長引く景気の低迷や商店主の高齢化、人口減少、消費者ニーズの多様化などにより商店数、年間小売販売額ともに年々減少する傾向にあります。

また、近郊への大型店舗の出店や札幌市にも近いことから、購買力の大半が他地域へと流出しています。

このため、関係団体等と連携を図りながら、街並みの整備や融資制度の充実などを進めてきましたが、岩見沢市郊外の大型店による影響など、単に施設面の整備等だけではなく、消費者ニーズの把握や、きめ細かなサービスの提供などについて、行政・商工会及び個々の商店が、一層の連携を図りながら賑わいのある商店街の形成を促進していく必要があります。

(4) 工業

地域経済の活性化と産業の高度化を図るためには、工業の振興が重要となりますが、長引く景気の低迷などから、新たな企業立地は容易ではない状況にあり、企業情報の収集体制の強化を図るなど、計画的な誘致活動を展開し、分譲中の道央栗沢工業団地や北村赤川商工団地を中心とした工場適地に企業立地の促進を図るとともに、労働者の定住を促進させるため、生活環境の整備を進める必要があります。

また、既存企業の育成と経営安定を図ることはもとより、労働力の減少や高齢化が進展する中で、本市が有する高度情報通信基盤を活かした産業振興を推進するなど、労働生産性とサービスの付加価値の向上に資する取組みを進めることが重要となります。

(5) 観光

本市は、札幌市に近接する地理的に恵まれた地域にあり、新千歳空港や札幌市から、旭川市、富良野市といった観光地に至るルート上に位置するなど、他の地域と比較し優位なロケーションを有しています。

さらに、2 地域では、自然現象である大雪や、のどかな田園風景、広大な農地など、住民にとっては見慣れたものであっても、観光に訪れる方にとっては価値の高い自然資源が存在するほか、北村温泉をはじめとする温泉施設や栗沢クライנגルテンに代表される都市と農村との交流施設、さらには観光イベント・祭りなど、多彩で魅力ある観光・交流資源があることから、これらの価値を活かした観光振興を推進する必要があります。

(6) 情報通信産業

中小・小規模企業は、人口減少に伴う需要の減退や流通構造の変化などによる競争の激化、人手不足や後継者難などに直面し、厳しい経営状況にある中、今般の感染症の影響を受け、さらに経営状況が悪化することが懸念されており、中小・小規模企業におけるデジタルトランスフォーメーションの推進など、地域の産業を支える取組みを推進する必要があります。

2 その対策

(1) 農業

基幹産業である農業については、国や北海道の施策と市独自の施策の有機的な連携を図りながら、「未来につなぐ“強い いわみざわ農業”の実現」に向けた取組みを推進します。

ア 広い農地を活用した土地利用型農業を推進するため、米・小麦・大豆・野菜などの輪作による生産性の向上や、農作業の効率化、コスト縮減などの取組みを総合的に進め、農業所得の向上を図ります。

イ 土壌分析施設で実施する化学性分析に、物理性分析を加えた複合的な土壌診断を進めることにより、土づくりのレベルアップを図ります。

ウ 農業残渣などの地域資源を活かした再生可能エネルギーの導入によるコストの縮減や端境期出荷による競争力の向上など、環境にも配慮した農業生産を推進します。

エ 新規及び既存作物の新たな生産・流通・販売体制を構築するとともに、加工や商品開発など、企業との協働による取組みを推進します。

オ 観光を含めたワインの産地形成を図るため、醸造用ぶどうを生産するヴィンヤードの本市への進出や事業の拡大、ワイナリーによる農業振興を推進します。

カ 猟友会や地域における駆除団体の協力を得て、捕獲ワナ等による有害鳥獣駆除の継続的な実施や鳥獣被害対策実施隊との連携に努め、捕獲活動の推進を図ります。また、捕獲従事講習会や狩猟免許取得の啓発など、狩猟の担い手確保に対する取組みを進めます。

キ 未来を見据えた先駆的な取組みであるスマート農業については、これまでの取組みをさらに深化させるとともに、施設園芸のスマート化に向けて、ハウスの自動換気・灌水や遠隔監視・制御に関する実証実験を進めます。

【専業・兼業別農家戸数の推移】 (農林業センサス、農業基本調査)

○2 地域

(単位：戸)

区 分	総農家数	専業農家数	兼 業 農 家 数		
			総 数	第1種兼業農家	第2種兼業農家
平成11年	1,198	461	737	581	156
平成12年	1,076	346	730	611	119
平成17年	872	302	570	489	81
平成22年	689	343	346	293	53
平成27年	588	435	153	127	26

○岩見沢市全体

(単位：戸)

区 分	総農家数	専業農家数	兼 業 農 家 数		
			総 数	第1種兼業農家	第2種兼業農家
平成11年	2,144	1,059	1,085	821	264
平成12年	1,946	677	1,269	1,044	225
平成17年	1,580	606	974	834	140
平成22年	1,230	664	566	483	83
平成27年	1,041	782	259	213	46

(2) 林業

森林が将来にわたって適正に管理され、持続可能な森林経営が行われるよう、生産基盤となる林道、作業道の整備を進めながら、森林組合を中心とした森林施業を促進します。

また、国土の保全や水源のかん養、地球環境の保全、生物多様性の保全等、森林の持つ多面的機能が持続的に発揮されるよう、森林の保全・育成、治山対策の促進に努めるほか、環境学習やレクリエーションの場として活用し、森林空間の総合的利用に努めます。

(3) 商業

人口減少、消費者ニーズの多様化など、商業を取り巻く環境の変化に対応し、商店街の賑わいの創出を図るほか、関係機関・団体と連携し、経営基盤の強化、後継者などの人材育成、地域に密着した新たなサービスの展開、地場産業等との連携など、商店街の魅力向上に向けた取組みを支援します。

また、地域住民のニーズに密着した健康・福祉・余暇関連サービス業など、コミュニティビジネスの育成に努めます。

【商業の概況】 (商業統計調査)

○2 地域

区分	商店数	従業者数 (人)	年間販売額 (万円)	1 商店当り		従業員 1 人当り販売額 (万円)
				従業員数 (人)	販売額 (万円)	
平成 11 年	125	486	1,100,539	3.9	8,804	2,264
平成 14 年	109	454	636,410	4.2	5,839	1,402
平成 16 年	99	402	537,363	4.1	5,428	1,337
平成 19 年	85	380	587,265	4.5	6,803	1,522
平成 26 年	-	-	-	-	-	-

○岩見沢市全体

区分	商店数	従業者数 (人)	年間販売額 (万円)	1 商店当り		従業員 1 人当り販売額 (万円)
				従業員数 (人)	販売額 (万円)	
平成 11 年	1,123	8,755	40,316,983	7.8	35,901	4,605
平成 14 年	997	7,831	33,171,747	7.9	33,272	4,236
平成 16 年	904	7,183	32,558,050	8.0	36,016	4,533
平成 19 年	877	7,205	29,366,517	8.2	33,485	4,076
平成 26 年	579	4,648	13,642,849	8.0	23,563	2,935

(4) 工業

地域経済の活性化を図るため、関係機関・団体との連携のもと経営指導や制度資金・助成制度等の活用を促進し、既存企業の経営体質の強化や新分野進出に向けた支援を進めます。

また、産学官・産業間の連携の促進や、優れた情報通信基盤を活かした産業支援・研究開発体制の強化を図り、新製品や新技術の開発、IT関連ビジネスをはじめとする新たな産業の創出や起業化を促進します。

さらに、企業の進出環境を整備充実するとともに、企業誘致活動を積極的に展開し、成長が期待される企業の立地促進に努めます。

雇用情勢が依然厳しい中、既存産業の振興や新産業の創出、企業誘致をはじめとする各種産業振興施策を推進し、雇用の創出・確保に努めるほか、関係機関との連携のもと、就職相談や情報の提供、職業能力の開発などを進め、地元就職の促進、若年層や中高年齢層及び障がい者などの雇用促進に努めます。

また、労働条件の向上や勤労者福祉制度の利用促進に向けた啓発に努めます。

【工業の概況】 (工業統計調査、経済センサス活動調査)

区分	事業所数	従業者数(人)	製造品出荷額等 (万円)	従業員1人当り 製造品出荷額等(万円)
平成20年度	79	2,491	6,609,511	2,653
平成21年度	73	2,373	5,798,373	2,443
平成22年度	71	2,374	5,803,331	2,445
平成24年度	63	2,218	5,308,226	2,393
平成25年度	65	2,318	6,943,685	2,996
平成26年度	66	2,277	7,228,798	3,175
平成28年度	66	2,555	7,400,296	2,896
平成29年度	61	2,820	8,095,153	2,871
平成30年度	60	2,743	7,965,225	2,904
令和元年度	59	2,811	7,976,482	2,838

※岩見沢市全体

(5) 観光

多様化、個性化が進む観光ニーズに応えられる体験・交流型の観光地づくりに向けて、「岩見沢市観光振興戦略」に基づき、特色ある公園や温泉施設の整備をはじめ、多彩で魅力ある既存観光・交流資源の活用、保全・充実、ネットワーク化を進めます。

また、新型コロナウイルス感染症の拡大により海外や大都市圏からの観光客が減少した状況を踏まえ、札幌圏等の近隣自治体を中心とした新たな需要の掘り起こしを図ります。

さらに、農泊との連携や広域観光体制の整備、特色あるイベント等の開催、ホスピタリティの向上など、多面的な取組みを推進します。

(6) 情報通信産業

情報通信産業については、地域特性であるICT環境や、AI、IoT、ビッグデータ、ロボット等の未来技術を活用し、農林水産業をはじめ、観光、建設業など、様々な場面での活用を積極的に進め、生産性の向上やサービス産業の高付加価値化の実現を目指すとともに、労働力不足の解消など、様々な課題の解決に向けた取組みを推進します。

3 計画

事業計画（令和3年度～令和7年度）

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考	
2 産業の振興	(1) 基盤整備 農業	国営緊急農地再編整備事業 岩見沢北村地区 岩見沢大願地区	国		
		農地整備事業（経営体育成型） 大願北第1地区 大願北第2地区 クッタリ南地区 クッタリ北地区 必成第1地区 必成第2地区 幌達布北第1地区 幌達布北第2地区 大曲地区 砂浜東第1地区 砂浜東第2地区	北海道		
		基幹排水路緊急整備事業 北6線地区	市		
		農地耕作条件改善事業 岩見沢1地区（北村）	市		
		市有林整備事業	市		
		鈴木の沢2号橋長寿命化改修事業	市		
		(3) 経営近代化施設 農業	国営かんがい排水事業 北海二期地区 幌向川二期地区	国	
			国営施設応急対策事業 お茶の水地区	国	
			水利施設整備事業（基幹水利保全型） 大富地区 大富20号地区 小西地区	北海道	
		(4) 地場産業の振興 試験研究施設 加工施設	農業水路等長寿命化・防災減災事業 桃川地区	市	
	水利施設等保全高度化事業 片倉川地区 赤川地区 大願地区 三日月地区 豊幌地区 北斗地区		市		
	(9) 観光又はレクリエーション	スマート農業普及促進事業	市		
		農業試験圃運営管理事業 農業拠点施設管理事業	市 市		
	温泉施設改修事業 農村体験公園施設改修事業	市 市			

(10) 過疎地域持続的発展 特別事業 第1次産業	基幹水利施設管理事業 片倉川地区ほか5地区 ・基幹水利施設（排水機場）の適切な維持管理を行い、過疎地域の基幹産業である農地水害の未然防止を図る 農業競争力強化農地整備事業 砂浜東第1地区ほか1地区 ・農業の競争力強化と農作業の省力化のために実施する圃場の大区画化や農業水利施設の長寿命化等に対する農家負担の軽減を図る	市 北海道 市	
	農業試験圃運営管理事業 ・関係機関と連携し、水稻畑作の各種試験を実施し、試験成績報告書の作成・配布を行い、地域への農業支援を行う 農業拠点施設管理事業 ・土壌診断による施肥設計指導を主に行い、耕起、防除、追肥、収穫までの営農計画支援や新規就農者、担い手等への土壌管理指導なども行う	市 市	
	商工業・6次産業化	いわみざわ商工会補助事業 ・過疎地域の商工会にイベント等運営補助を行い、商店街に賑わいの存続を図る	市
(11) その他	農業経営安定事業 農業活性化対策事業 鉦山施設改修事業	市 市 市	

4 産業振興促進事項

(1) 産業振興促進区域及び振興すべき業種

過疎地域における産業振興に資するため、過疎地域を対象とした償却資産の特例及び地方税の課税免除又は不均一課税に伴う措置の適用を受ける産業振興促進区域及び振興すべき業種を次のとおり定めます。

産業振興促進区域	業種	計画期間	備考
北村・栗沢地域の全域 (旧北村及び旧栗沢町)	製造業 情報サービス業等 農林水産物等販売業 旅館業	令和3年4月1日から 令和8年3月31日まで	

(2) 産業振興を促進するために行う事業

上記「2 その対策」及び「3 計画」に記載の施策及び事業を推進します。

また、施策等の推進にあたっては、人口減少・少子高齢社会においても活力ある社会経済を維持するため、さっぽろ連携中枢都市圏や南空知圏域における広域連携を図るなど、より効果的な施策等の実施に努めます。

5 公共施設等総合管理計画との整合

産業振興施設については、必要なサービスを維持することを前提としながら、民間資本・ノウハウの活用について積極的に検討・導入を図ります。

また、余剰施設については、廃止や他の行政サービス施設の複合化拠点としての活用を検討します。

第4 地域における情報化

1 現況と問題点

(1) 情報化の推進

情報通信技術の急速な進展に伴うデジタル社会の到来により、地域における情報化の取り組みは、産業、医療、教育、防災など、多岐にわたる分野での活用が期待されるとともに、東京圏への人口の過度な集中により自然災害や感染症等のリスクが増大する中で、情報通信技術を利用した働き方の多様化が進展するなど、特に過疎地域において持続可能な地域社会を形成する上では欠かすことのできない重要な課題となっています。

本市では、全国の自治体に先駆けて公共施設等を結ぶ自営光ファイバ網をはじめとする高度ICT基盤を整備し、光ファイバと無線の併用による公設民営型インターネットアクセスサービスにより、ブロードバンドサービスを利用できない地域におけるデジタルデバイドの解消を進め、平成21年度には高速通信網の世帯カバー率100%を実現しています。

一方で、情報通信の分野では技術革新が絶えず進んでおり、多様化する地域課題の解決に向けて、産学官民にわたる様々な主体との協働により、引き続きICTを効果的に活用し、横断的な施策展開を図る必要があります。

2 その対策

(1) 情報化の推進

地域特性であるICT環境や、AI、IoT、ビッグデータ、ロボット等の未来技術の活用による市民生活の質の向上と地域経済の活性化を目指し、市民及び産学官の連携と共創により、産業や教育、子育て、健康、医療、防災、エネルギーなど、様々な分野における課題解決を図り、「Society5.0」社会の実現に向けた取り組みを進めるとともに、インターネットを通じて住民が必要とする情報をいつでも取得できる環境づくりを推進し、その利便性を実感できる地域社会の実現と安全・安心な市民生活の確保に取り組みます。

3 計画

事業計画（令和3年度～令和7年度）

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
3 地域における 情報化	(1) 電気通信施設等情報 化のための施設 その他の情報化の ための施設	地域BWA基地局整備・更新事業 LPWA整備事業 ※Low Power Wide Area (省電力かつ長距離の無線通信) 光ファイバ整備事業 高度情報通信基盤整備事業 (民間FTTHサービス支援)	市 市 市 市	

	(2) 過疎地域持続的発展 特別事業 その他	I C T利活用支援事業 ・インターネット未利用高齢者世帯向けのI o Tデバイスの貸し出しや、講習会の開催等によるサポートを行い、家庭でのインターネット利用環境の整備を促進し、I C T利活用の定着を図る	市	
	(3) その他	農村地域の定住促進に向けたI C T利活用（スマート・シティ）実証事業	産学官連携	

4 公共施設等総合管理計画との整合

情報化のための施設については、設備等の計画的な整備・更新を図るとともに、通信インフラに係る省エネルギー化を推進することにより、適切な管理を実施します。

第5 交通施設の整備、交通手段の確保

1 現況と問題点

(1) 道路

2 地域の幹線道路は、国道 234 号のほか、道道 15 路線があり、改良率・舗装率ともに 100% となっています。

また、令和 2 年 3 月 31 日現在における、2 地域内の市道延長（実延長）は 406.7km であり、改良率は 69.2%、舗装率は 63.2% となっています。

国道 234 号については、4 車線化の拡幅整備が進められましたが、更なる整備延長が望まれます。

道道については、平野部が泥炭地盤であるため、不等沈下による凹凸が生じているなど、改修が必要な路線があるほか、現状の交通量に応じた 2 次改良や危険屈曲部の改良などを促進し、交通安全対策の充実を図る必要があります。

さらに、低地においては、洪水時にも人命救助や物資搬入を可能とする道路を確保する必要があることから、道路の嵩上げが必要とされています。

市道については、生活道路の整備や交通安全対策の充実を図る必要があります。また、未舗装路線については、簡易舗装（防塵）による整備に努めるとともに、利用実態に合わせて計画的に舗装を施す必要があります。

(2) 交通

2 地域の公共交通機関は、J R 室蘭本線の鉄道と、北海道中央バス、新篠津交通による路線バスが運行しており、これ以外にも、北村地域で運行するスクールバスへの住民混乗の実施や、栗沢地域では、万字地区と栗沢市街地を結ぶ市営バスのほか、交通空白地域においてデマンド型乗合タクシーを運行しており、地域住民の通勤・通学・通院や買い物など、生活の足として利用されていますが、近年は、道路網の整備による自家用自動車の利用が増大し、鉄道やバスの利用は減少しています。

一方で、学生や高齢者、通勤者などにとって、鉄道やバスは生活の足として重要な役割を果たしており、特に遠隔地にあつては、移動手段は高齢者の通院や買い物の生命線となっていることから、将来にわたって持続可能な公共交通のあり方を検討する必要があります。

○鉄道路線

（令和 3 年 4 月 1 日現在）

路線名	区間	運行本数	会社名等
室蘭本線	岩見沢～苫小牧	13 本	J R 北海道
	岩見沢～糸井	1 本	

○バス路線

(令和3年4月1日現在)

路線名	区間	運行本数	会社名等
夕張線	岩見沢～夕張	2本	北海道中央バス
岩見沢三川線	岩見沢～三川	8本	
岩見沢長沼線	岩見沢～長沼	10本	
岩見沢栗山線	岩見沢～栗山	11本	
	岩見沢～栗沢	2本	
万字線	岩見沢～毛陽	15本	
月形線	岩見沢～月形	12本	
北新線	岩見沢～新篠津	20本	新篠津交通
万字線	栗沢～万字	4本	岩見沢市
	栗沢～毛陽	2本	

平日ダイヤ

○その他

区分	運行区域	備考
住民混乗バス	北村地区	スクールバス運行時の住民混乗
デマンド型乗合タクシー	栗沢東地区、栗沢西地区	事前予約による乗合タクシー

(3) 除排雪

冬期における円滑な交通の確保は、積雪寒冷地での生活や経済活動には欠くことのできない重要な施策となっています。

市では、効率的な除排雪体制を構築し、総合的な雪対策に取り組んでいますが、大雪時の排雪や除雪の際の堆雪スペースの確保といった課題や、遠隔地と市街地、幹線道路までの通行の確保に時間を要する場合もあることから、より一層きめ細かな冬期対策を講じるための体制づくりや、雪道の歩行者及び車輛の交通安全確保に努める必要があります。

2 その対策

長期的な展望に基づく総合的な道路整備の実現に向けて、国道や道道の改良整備を関係機関に要請するとともに、市道、林道の整備や交通安全対策を推進します。

(1) 国道の整備

交通輸送の多角化に対応するため、国道234号の4車線拡幅整備や、新千歳空港へのアクセスの向上により人流・物流の円滑化を図る高規格道路「道央圏連絡道路」の早期開通とアクセス道路の整備に対する支援を要請します。

(2) 道道の整備

- ア 主要道道三笠栗山線の道路拡幅及び線形改良を要請します。
- イ 主要道道夕張岩見沢線の道路拡幅及び平面縦断線形改良を要請します。
- ウ 一般道道栗沢工業団地大和線の道路改良、拡幅及び歩道の整備を要請します。
- エ 一般道道月形幌向線の歩道未整備区間の整備を要請します。

(3) 市道の整備

- ア 2地域内の市道の整備については、引き続き改良・舗装率の向上に努めます。
- イ 生活道路については、市全体の「道路整備5箇年計画」及び「岩見沢市舗装個別施設計画」と整合性を図りながら整備に努めます。
- ウ 歩行者の安全を確保するための歩道の設置や道路照明、安全施設の整備など、道路環境の安全性の向上とバリアフリー化に努めます。
- エ 道路側溝については、改修を含め整備を推進します。
- オ 橋梁については、「岩見沢市橋梁長寿命化修繕計画」に基づき、効率的な維持管理を実施します。
- カ 冬期間の交通を円滑にするため、除排雪機械の整備充実を図ります。

(4) 林道の整備

地球温暖化防止など、森林のもつ多面的機能の発揮と適正な森林管理を図るため、山林の保全を計画的に推進します。

(5) 交通の確保と交通安全

地域における公共交通は、地域間連携の促進、住民の「暮らしの足」の確保はもとより、産業の活性化や観光振興を図る上でも重要な要素となっています。

そこで、住民の生活圏の拡大や、近隣自治体との連携を下支えする社会基盤として、北海道や関係団体等との協働により、広域的な公共交通のあり方を検討するとともに、住民が安心して暮らせるよう、都市機能が集積する中心市街地、日常生活拠点へのアクセスの確保と移動の円滑化を図ります。

また、利用者の減少による公共交通機関の撤退や減便等に歯止めを掛け、多様化する住民のニーズに応じた交通手段を確保するため、人口構造の変化などを見据えながら、地域ごとに公共交通体系を最適化することにより、利便性、効率性の両立と持続性の確保を図ります。

さらに、市民を交通事故から守るため、信号機の設置に関する要請や警戒標識等の大型化、減速帯の設置を推進するとともに、交通安全施設の整備や交通安全教室の開催など、市民の交通安全意識の高揚を図ります。

3 計 画

事業計画（令和3年度～令和7年度）

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事 業 内 容	事業主体	備考
4 交通施設の整備、交通手段の確保	(1) 市町村道 道路	道路改良舗装事業 赤川開拓3号線 北村9号線外1路線 新栄2号線 町民センター線 加茂川線 広域線 上幌5号線	市	
	(8) 道路整備機械等	除排雪用機械整備事業	市	
	(9) 過疎地域持続的発展 特別事業 公共交通	生活交通確保対策事業 ・行政によるバスの運行やバス事業者への路線補助を行うほか、路線バス等の利用が難しい「交通空白地域」におけるデマンド型乗合タクシー等を運行し、住民の足の確保を図る	市	

4 公共施設等総合管理計画との整合

道路については、幹線市道において、劣化が進んでから舗装面のうち替えを行う従来の管理手法から、劣化が進む前に軽微な損傷を定期的に修繕する計画的な管理手法に切り替え、維持管理コストの削減を図るほか、「岩見沢市幹線市道舗装修繕計画」に定められた修繕基準、優先順位に基づく計画的な修繕を進めることにより、適切な管理を実施します。

第6 生活環境の整備

1 現況と問題点

(1) 水道施設

2 地域の上水道は、岩見沢市、美唄市、三笠市の3市で構成される「桂沢水道企業団」からの浄水受水により供給されており、令和3年3月には、道内最大級の膜ろ過浄水場となる新桂沢浄水場が稼働し、施設の耐震性も向上したことにより、これまで以上に安全で安心な水道水を供給することが可能となっています。

一方で、今後は、水需要が減少する中で管路等の適正な維持管理が求められることから、水道施設の更新・耐震化を計画的に進めると同時に、持続可能な経営基盤を確保する必要があります。

(2) 生活排水処理施設

2 地域の生活排水処理は、公共下水道、農業集落排水の集合処理施設や、個別に設置する浄化槽により整備されています。

公共下水道は、栗沢市街地を中心に全体計画区域243haのうち、令和元年度末で174haが整備済みとなり、下水道普及率55.6%、水洗化率は96.9%となっています。

終末処理場である栗沢下水道管理センターは、平成4年に供用開始しており、すでに耐用年数を超えている設備が数多くあるため、処理機能を安定的に確保し、下水道のサービスを将来にわたって提供するためには、今後の老朽化対策が急務となります。

農業集落排水は、北村地域の赤川、栄町地区で実施されており、整備面積は55ha、水洗化率は97.3%となっています。

また、公共下水道、農業集落排水区域以外の生活環境保全と公衆衛生の向上を図るため、合併処理浄化槽の設置に対する支援を行う地域水洗化事業を推進しており、全体の水洗化率は78.2%まで向上していますが、岩見沢市全体の95.3%を大きく下回っています。

今後も、各地域の状況に合わせ、個別に設置する浄化槽の整備拡充と、集合処理施設の維持管理の強化を計画的に進める必要があります。

(3) 環境衛生施設

ア ごみ処理

ごみ処理では、いわみざわ環境クリーンプラザの完成に伴い、分別区分の変更とごみ収集の有料化を実施しており、引き続き分別とリサイクルの徹底により、循環型社会の形成を推進するとともに、施設の長寿命化を図り、安定的なごみ処理体制を維持する必要があります。

イ し尿処理

し尿処理については、生活様式の近代化に伴い、公共下水道事業及び農業集落排水事業による水洗化や、下水道計画区域外地区における浄化槽の設置が進んだことにより、し尿処理量が減少しており、現在は、下水道との共同汚水処理施設において、し尿及び浄化槽汚泥の効率的な処理を実施しています。

(4) 消防施設

消防・救急は、昭和 47 年に発足した「岩見沢地区消防事務組合」がその役割を果たしてきましたが、近年多発する局地的な災害や、高齢化が進展する中で、住民の安全、安心を確保するためには、地域の実情に応じた消防力の維持・向上を図る必要があります。

特に、救急業務については、搬送途上における救命効果の向上を図るため、医療機関と消防機関の連携を強化するとともに、高度な応急処置を実施し、迅速な搬送体制等を確立することが求められています。

また、自然災害への対応など、消防に対する住民の要請に応えるため、消防施設の整備のほか、災害発生時において初動から対応できる消防団を核とした地域防災力の充実強化を図るため、消防団員の確保や装備の充実が必要となります。

(5) 公営住宅

生活水準の向上や安全への関心の高まりなどにより、住まいに対する住民のニーズは多様化・高度化しており、こうした意識の変化を踏まえ、人にやさしい住まいづくりや積雪寒冷な気候・風土に適した生活環境を整備することが求められています。

2 地域では、令和 3 年 3 月 31 日現在、北村地域の北栄団地 42 戸、栗沢地域の 5 団地 162 戸（弥生ヶ丘団地 94 戸、ひばりヶ丘団地 12 戸、美流渡錦団地 4 戸、美流渡福寿団地 4 戸、栗沢栄団地 48 戸）を管理しており、集約を図るなど計画的な住環境の整備を進めています。

引き続き、人口減少に適応しながら、居住者の利便性と快適さを高め、誰もが安心して暮らせる住環境の整備に配慮する必要があります。

(6) その他

2 地域は、石狩川の影響を受けることから、幾多の洪水を経験してきました。

北村地域では、昭和 56 年 8 月上旬規模の洪水流量を安全に流すことを目標として、国の事業で 950ha に及ぶ北村遊水地の整備が進められていますが、自然災害に対する総合的な防災体制を確立する必要があります。

さらに、犯罪に対する安全性の確保を図るため、警察や関係機関・団体と連携のもと、啓発活動による防犯意識の高揚を促進し、市民が安心して暮らせるまちづくりを進める必要があります。

2 その対策

(1) 水道施設

上水道については、「地域を支える持続可能な水道」を目指し、現状の分析や評価、将来の見通しについて、アセットマネジメント手法を取り入れながら「地域水道ビジョン兼経営戦略」を策定しており、ビジョン等に基づく経営の健全化を図るとともに、計画的な施設の耐震化や改修を進め、清浄で安定した水の供給を図ります。

(2) 生活排水処理施設

公共下水道・農業集落排水については、処理区域内における流入水の状況を把握し、雨水等不明水の污水管への浸入防止対策を進めるとともに、流入量に応じて計画的に処理施設の整備検討を行います。

また、処理施設の適正な管理・運営を実施し、処理機能の保全に努めるとともに、公共下水道計画区域外及び農業集落排水区域外においては、生活排水処理基本計画に基づき、浄化槽の設置を促進し、公共用水域の水質保全に向けた普及、PR活動を推進します。

(3) 環境衛生施設

ア ごみ処理

ごみ処理については、一般廃棄物処理基本計画に基づき、循環型社会の形成を目指して、分別の徹底や排出抑制、リサイクルの推進に努め、ごみの減量化を図ります。

また、各種団体との連携や支援を推進するとともに、産業廃棄物に係る適正処理の監視等に努めます。

イ し尿処理

し尿処理については、新たに稼働した下水道との共同污水处理施設において、し尿及び浄化槽汚泥の効率的な処理を推進します。

(4) 消防施設

災害に迅速・的確に対処するため、消防資機材や消防車両の計画的な更新を進めるとともに、拠点となる消防施設の整備検討を行うほか、消防団員の確保と装備の充実を図るなど、地域防災力の充実・強化に努めます。

また、救急・救助業務の高度化に資するため、救急救命士の養成など隊員の能力向上を図るとともに、救急車輛や救助資機材の整備充実に努めます。

さらに、火災防止と被害の軽減を図るため、予防広報や消防訓練等の充実による防火知識の普及、防火意識の醸成と防火管理体制の強化に取り組みます。

(5) 公営住宅

安全・安心に暮らせる良質な住環境を確保するとともに、人口減少に適応した計画的な住環境の整備に努めます。

(6) その他

冠水被害対策や河川改修事業など、治水対策の推進に努めます。

防犯に関する啓発活動の推進や、地域安全活動の促進、防犯灯や街路灯の整備や消費者センターを核とした消費者被害防止対策の推進により、安全・安心なまちづくりを進めます。

景観の保全と地域の安全・安心な生活環境を確保するため、公共施設等危険建物の解体撤去を進めます。

3 計 画

事業計画（令和3年度～令和7年度）

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
5 生活環境の整備	(1) 水道施設 上水道	老朽管更新事業	市	
	(2) 下水処理施設 公共下水道	栗沢下水道管理センター設備等改築事業	市	
	農業集落排水施設	北村農業集落排水整備事業	市	
	(5) 消防施設	北支署・栗沢支署整備事業 消防車輛整備事業	岩見沢地区 消防事務組合 岩見沢地区 消防事務組合	
	(6) 公営住宅	美流渡錦団地改修事業	市	
	(7) 過疎地域持続的発展 特別事業 環境	地域水洗化事業 ・下水道区域外の合併処理浄化槽の設置に対する支援を行い、地域の水洗化を推進する	市	
	危険施設撤去	公共施設等危険建物解体撤去事業 ・公共施設等危険建物の解体撤去を行い、景観の保全と地域の安全・安心な生活環境の向上を図る	市	

4 公共施設等総合管理計画との整合

(1) 水道施設・生活排水処理施設

安定供給の維持を前提として適正な受益者負担水準の検討に取り組むとともに、効率的な資産管理、計画的な修繕・更新、人口減少に合わせたダウンサイジングなどにより、サービスの維持に努めます。

(2) 環境衛生施設

安定処理の維持を前提としながら、運営のあり方について定期的な見直しを通じて適切な運営となるよう努めるとともに、供用を終えた施設は、転用等の適切な利活用を検討し、その目途が立たない場合には、安全性の確保及び新たな利活用を促進する観点から速やかに除却するものとします。

(3) 公営住宅

「岩見沢市公営住宅等長寿命化計画」に基づいたストック活用と総量の適正化を計画的に推進します。

第7 子育て環境の確保、高齢者等の保健及び福祉の向上及び増進

1 現況と問題点

(1) 子ども・子育て

少子化の進展は、社会保障をはじめ、社会経済全体に急速な構造的変化をもたらし、深刻な影響を与えるだけでなく、子どもたちが健やかに育つ環境を形成する上でも大きな課題となっています。

2 地域においても、出生率の低下や核家族化の進行、女性の社会進出の拡大など、社会環境が大きく変化しており、次代を担う子どもがよりよい環境のもとで、心身ともに健やかに育つために、家庭、地域、学校、行政が緊密な連携を図りながら、温かく思いやりのある育成・指導体制を構築する必要があります。

また、子どもの生命、心身に重大な影響を与える児童虐待を防止し、早期発見に繋げるため、関係機関との連携強化を図るとともに、子育て期における女性（有配偶者）の就業率の上昇に伴う保育ニーズの変化に対応するため、保育環境や放課後児童対策の充実を図るなど、安心して子どもを産み、健やかに育てることができる環境づくりに努める必要があります。

(2) 心身障がい者（児）福祉

障がいのある方もない方も、等しく基本的人権を享受する個人として互いに人格と個性を尊重し、同じ社会を構成する一員として地域の中で生きがいを持ちながら、分け隔てなく安心して自分らしく暮らすことができる「共生社会」の実現を目指し、必要な施策の充実を図るとともに、障がい者の権利擁護や社会参加機会の拡充など、市民意識の啓発及び社会的諸条件の整備促進に努める必要があります。

(3) 高齢者福祉

2 地域の高齢者比率（平成27年、国勢調査）は、41.1%で、全道平均の29.1%、岩見沢市全体の32.5%を大きく上回っており、今後においても上昇が見込まれます。

急速に進展する高齢社会に対応するためには、高齢者が可能な限り住み慣れた地域で自立した日常生活が営めるよう、介護サービスを充実させるとともに、医療、介護、介護予防、住まい及び自立した日常生活の支援が包括的に確保される「地域包括ケアシステム」の体制を深化させながら、引き続き推進していく必要があります。

さらに、地域共生社会（高齢者介護、障がい福祉、児童福祉、生活困窮者支援などの制度・分野の枠や、「支える側」、「支えられる側」という従来の関係を超えて、人と人、人と社会がつながり、一人ひとりが生きがいや役割を持ち、助け合いながら暮らしていくことのできる包摂的な社会）を視野に入れた取組みも重要となっています。

(4) 健康づくり

市では、これまで地域のニーズや国の施策と相まって、保健師活動を中心に健康づくり施策を展開してきましたが、社会環境の変化に伴い少子高齢化や疾病の多様化が進む中で、より有効かつ広範囲な健康増進を市全体で進めていくことが課題となっています。

また、少子高齢化や地域経済の活性化など、地域が抱える社会課題への対応には、まず、市民一人ひとりが健康であることが基本となることから、「市民自らが健康に関心を持ち」、「自らの健康状態を把握しながら健康管理するライフスタイルへの転換」に向けて、産学官が一体となって市民の健康を支える地域社会「健康コミュニティ」を目指し、誰もが、いつまでも健康で生きがいを持ち、住みなれたまちで暮らし続けることができるまちづくりに取り組む必要があります。

2 その対策

(1) 子ども・子育て

「第2期岩見沢市子ども・子育てプラン」に基づき、保護者の働き方の変化に柔軟に対応するため、子ども・子育て支援事業の充実を図るほか、児童虐待防止、子どもの貧困対策を含めた子どもの安全と安心を守る施策を計画的に推進します。

ア 子育て支援サービスや幼児教育と保育の提供など、個々の状況に応じたきめ細かな支援を行うよう努めます。

イ 母と子どもの健康を確保する健診や相談・支援体制を充実させ、正しい知識や情報を広く提供するとともに、同じ年代の子どもを持つ親子の交流機会などを通じて、妊娠や出産、子育てに対する不安を軽減するよう努めます。

ウ 子育てと仕事を両立できる職場環境の整備や、育児や介護における男女の役割分担の見直しなどの啓発活動を進めます。また、出産後も希望する時期に職場へ復帰できるよう保育環境の整備に努めます。

エ 子どもや妊婦、子育て中の家族などが安心して外出できる環境を整えるため、公園や公共施設のバリアフリー化などを進めるほか、子育て世帯向け住宅の確保に努めます。

オ 防犯啓発活動や児童見守りシステムの活用などにより、犯罪や事故を未然に防ぎ、安心して生活できるまちづくりを進めます。

カ 子育て総合支援センターを中心にチャイルドホットライン（要保護児童対策地域協議会）が連携し、家庭を見守り、子どもを虐待から守る取組みを進めます。

キ すべての子どもの現在及び将来が生まれ育った環境によって左右されることなく、夢や希望を持って成長できる社会の実現に向け、死別、離別等によりひとり親となった家庭や、経済的・社会的に不安定な家庭が自立した生活を送ることができるよう支援します。

(2) 心身障がい者（児）福祉

岩見沢市障がい者福祉計画（第3期）の基本理念である「だれもが自分らしく地域の中で暮らせる共生のまちづくり」に向けて、地域における生活支援体制や障がい児支援体制を充実させるとともに、自立と社会参加を促進するほか、バリアフリーの地域づくりを進めます。

ア 障がいのある方やその家族の相談に的確に応じることのできる相談支援体制や、障害福祉サービスをはじめとするサービス提供体制など、総合的な支援ができる体制づくりを進めます。また、専門職やボランティアの担い手となる人材の育成を図り、障がいのある方が安心して暮らせる地域づくりを進めます。

イ 発達支援の必要な子どもや障がいのある子どもが、身近な場所で療育や教育の支援を受けるために、地域の保健、医療、障がい福祉、保育、教育、就労支援等の関係機関が連携を図り、乳幼児期から高校卒業まで、切れ目のない支援を提供する体制づくりを進めます。

ウ 障がいのある方が能力を最大限発揮し、自らの選択と決定により、地域の中で自己実現できるよう、入所施設等から地域生活への移行、本人の希望や障がいの特性に応じた就労支援などの取組みを進めます。また、地域社会を構成する一員として、障がいのある方が自ら進んで参加できる場づくりを行う環境を整備するなど、社会参加の取組みを進めます。

エ 障がいのある方への虐待や差別、偏見をなくすため、障がいへの理解を深めるとともに、公共施設、交通機関などにおけるユニバーサルデザインの普及及び障がいに対応した防災体制の確保や、障がいのある人の視点に立った情報の提供など、様々な機会や場面を通じて、心理的・物理的・社会的なバリアフリーを促進し、安全でやさしい地域社会を目指します。

(3) 高齢者福祉

高齢者保健福祉計画・介護保険事業計画（第8期）の基本方針である「住み慣れた地域で共に支え合い、生きがいを持って安心して暮らせるまちづくり」に向けて、関係機関との連携のもと、高齢者の地域での生活を支える「地域包括ケアシステム」を深化・推進します。

また、介護が必要になっても安心して暮らせるよう、要介護等認定者が必要とするサービスの提供に努めるほか、高齢者の健康づくりや介護予防を推進するとともに、社会参加や生きがいづくりを促進し、高齢社会に求められる施策や事業を充実します。

ア 地域包括ケアを推進し、高齢者が住み慣れた地域で安心して暮らし続けることができる社会の実現を目指します。

イ あらゆる世代の方々が、それぞれの地域で、お互いに関わりをもって生きるという「共生」の意識を持ち、お互いに支え合いながら、高齢者等を見守ることのできる地域づくりを推進します。

ウ 認知症高齢者が尊厳を保ちながら、穏やかな生活を送ることができ、家族も安心して社会生活が営めるよう、市民が広く認知症について理解し、地域全体で認知症高齢者の生活を支える取組みを推進します。

エ 介護予防や健康づくりに取り組むとともに、すべての高齢者がいきいきと暮らすことのできる、明るく活力に満ちた高齢社会を築く取組みを推進します。

オ 介護サービスを必要とする方が、公平な負担のもと、質の高いサービスが受けられるよう、基盤整備を促進するとともに、質的向上を目指します。

(4) 健康づくり

「岩見沢市健康増進計画」に基づき、すべての市民一人ひとりが、ライフステージに応じた健康づくりへの取組みを進め、すこやかに産み育てる社会環境を整備するとともに、いつまでも健康で生きがいのある生活を送ることができるまちづくりを推進します。

ア 生活習慣病の発症予防・重症化予防を図るとともに、生活の質の向上を目指し、社会生活を営むために必要な機能の維持及び向上を図ることで「健康寿命の延伸」を実現します。

イ 「健康寿命の延伸」を総合的かつ効果的に展開するため、「市民や企業、団体と連携した主体的・積極的な取組みの推進」を活動方針とし、健康づくりを進めます。

ウ 北海道大学や筑波大学、関連企業により構成される研究開発プロジェクト「COI食と健康の達人」プロジェクトとの協調のもと、プレママ、乳幼児からお年寄りまで、全ての世代が健康で豊かな生活を送ることができる「健康コミュニティ」を推進します。

3 計 画

事業計画（令和3年度～令和7年度）

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
6 子育て環境の確保、高齢者等の保健及び福祉の向上及び増進	(2) 認定こども園	栗沢地域子育て施設等整備事業	市	
	(8) 過疎地域持続的発展特別事業 児童福祉	へき地保育所運営事業 ・保育を必要とする児童への援護を行うとともに、過疎地域における労働環境の整備を図る	市	

4 公共施設等総合管理計画との整合

児童福祉施設及び老人福祉関係施設については、民間事業者の状況や市民のサービス需要を勘案し、行政が施設運営を行う必要性について検討を進めます。

第8 医療の確保

1 現況と問題点

(1) 医療の確保

地方における医療環境は、疾病構造の多様化と医療技術の高度化や、医師・看護師など医療職の確保、保険財政のひっ迫など、極めて厳しい状況にあり、特に、過疎地における医師等の確保は、医療提供体制を確立する上で大きな課題となっています。

また、国の政策的な診療報酬の改定や医療療養病床の減床、公的病院の再編・統合の動きの加速化など、病院経営を巡る環境は依然として厳しい状況にあります。

2 その対策

(1) 医療の確保

ア 市立総合病院との機能の分化や緊密な連携の下、市立栗沢病院の効率的な施設管理と医療機器の計画的な更新等により診療環境の充実を図ります。また、医療従事者の技術の研さんとサービスの向上に努めるとともに、経費節減による安定経営を目指します。

イ 無医地区における診療所の委託開設等による医療の確保に努めるとともに、人口減少に適応した今後の医療提供体制のあり方の検討を進めます。

ウ 民間医療機関との連携や広域連携による地域医療体制の充実に努めます。

3 計画

事業計画（令和3年度～令和7年度）

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
7 医療の確保	(1) 診療施設 その他	栗沢病院医療器具整備事業	市	
	(3) 過疎地域持続的発展 特別事業 その他	美流渡歯科診療所運営事業 ・無医地区における歯科診療所の運営 を行い、医療の確保を図る	市	
		万字診療所運営事業 ・無医地区における診療所の運営を行 い、医療の確保を図る	市	

4 公共施設等総合管理計画等との整合

病院・診療施設については、良質かつ適切な医療を効率的、継続的に提供する体制を確立するとともに、施設の計画的な修繕・更新を図っていく必要がありますが、民間施設の状況や本市の健康関連施策も踏まえて、今後の施設需要と規模を想定し、既存施設の統合を検討するほか、民間資本・ノウハウの活用についても積極的に検討を行います。

第9 教育の振興

1 現況と問題点

(1) 幼児教育

幼児教育を取り巻く環境は、核家族化や少子化等により、人間関係や自然、地域との関わりの希薄化が進んでおり、家庭や地域社会における教育力の低下から、子育てに不安を持つ親が増えています。

幼児教育は、幼児一人ひとりの心身の調和のとれた発達を促し、生涯にわたる人間形成の基礎を培うことが重要であることから、関係機関・家庭・地域との連携を図りながら、豊かな人間性や「生きる力」の基礎を育む一貫した教育が必要となります。

(2) 学校教育

2 地域の小中学校は、現在、北村地域・栗沢地域にそれぞれ各1校設置しており、令和3年5月1日現在で、小学校2校の児童数が208人、中学校2校の生徒数が134人と、人口減少や少子化の影響により、児童生徒数が年々減少する傾向にあります。

通学については、遠距離通学の児童・生徒のためにスクールバスを運行しており、北村地域においては、一般住民との混乗を実施しています。

2 地域では、今後も児童生徒数の減少が見込まれますが、市町村合併に至るまで行政区域が分かれていたことや、隣接校との統合ではスクールバスによる通学上の負担が大きくなることから、地域に学校を残すことを前提に対応を検討する必要があります。

一方で、学校の小規模化が進むと、教育面では、多様な考えに触れる機会や切磋琢磨する機会が少なくなること、学校運営面では、配置される教職員数から、中学校での免許外指導が生じる可能性があるといった課題も想定されます。

次代を生きる子どもたちには、既存の枠組みや価値観にとらわれることなく、変化を柔軟に受け止め、感性を豊かに働かせながら、人生や社会をよりよいものにするよう考え、行動することが求められており、子どもたちが未来を生き抜くために必要な資質・能力を育むため、教育活動や学校運営の改善・充実を図る必要があります。

【小中学校児童生徒数の状況等】

学校数	児童生徒数	学級数	屋内体育館	プール	給食方式	その他
北村小学校	87	9	有	無	センター方式	
栗沢小学校	121	9	〃	〃	〃	
小学校計	208	18				
北村中学校	39	3	有	無	センター方式	
栗沢中学校	95	6	〃	〃	〃	
中学校計	134	9				
合計	342	27				

学校基本調査（令和3年5月1日現在）※岩見沢市報告値

(3) 社会教育

2 地域では、住民が心豊かで充実した生活を送れるよう、生涯にわたる社会教育事業の創出や活動の場の提供など、生涯学習環境の向上に努めてきました。

しかし、学習活動への参加状況は、住民の余暇活動志向の高まりから、参加者の固定化・重複化や活動の停滞も見られるため、学習活動ニーズの的確な把握を行い、参加意欲の向上に繋がるプログラムの作成が課題となっています。

また、青少年の健全な育成を図るため、学校教育・社会教育が一体となり、地域におけるボランティア活動や体験学習、家庭教育の充実が求められていることから、家庭、学校、地域が連携・協力しながら、社会教育事業を推進する必要があります。

さらに、国際化や情報化の進展などを背景とする、時代の要請に応えられる人材づくりのための学習機会の拡充や、地域住民ぐるみの多様な活動を支える取組みを推進する必要があります。

(4) スポーツ振興

健康に対する意識の高まりや余暇時間の増大に伴い、スポーツに対するニーズの多様化が進んでおり、これに応える関連施設の整備や既存施設の有効活用が求められています。

また、高齢化の進展とともに、健康や体力づくりに対する意識が向上しており、中高年層でも気軽にできる軽スポーツを推進するとともに、各種スポーツ団体・クラブの育成や指導者の育成・確保を図る必要があります。

2 その対策

(1) 幼児教育

生涯学習と連動した家庭教育の機会の充実と福祉と連携した子育て支援の充実、地域での子どもの健全育成など、総合的に幼児教育を推進します。

(2) 学校教育

ア 子どもたちがふるさとに愛着を持ち、地域の人・歴史・文化・自然に誇りを持てるよう「ふるさと教育」を推進するとともに、道徳教育の充実を図り、命を大切にし、豊かな人間性・社会性を育てる「心の教育」を推進します。

イ ICTの効果的な活用と情報活用の実践力を高める教育を加速するため、GIGAスクール構想による1人1台の端末を活用した授業づくりを推進し、協働的な学びと個々の理解にあわせた個別最適な学びの充実を図ります。

ウ 外国語指導助手を有効に活用するなど「英語が使える岩見沢の子ども」の育成に向けて、外国語教育の充実を図ります。

エ 心の問題に関する相談・指導体制の充実を図ります。

オ 学校教育施設については、9年間を見通した柔軟な教育課程の中で、小学校1年生から中学校3年生までの幅広い交流活動や仲間づくり、専門性を生かした教員の相互乗り入れ指導などに取り組むことができる小中一貫教育の導入を進めます。

また、スクールバスの整備・更新を計画的に行い、遠隔地児童生徒の通学や混乗する一般市民の足の確保に努めます。

(3) 社会教育

子どもから高齢者まで、誰もが生涯にわたって学ぶことの楽しさを実感し、生きがいのあふる豊かな生活を送るため、興味・関心や時代の変化に対応した自由な学習活動ができるよう、多様な学習機会の充実に努めます。

(4) スポーツ振興

ア 生涯を通じて誰もがスポーツに親しみ、充実した活動ができるよう、身体を動かす機会の充実に努めます。

イ 生涯スポーツ活動の振興とスポーツ施設の安全で快適な環境づくりを推進します。

3 計画

事業計画（令和3年度～令和7年度）

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
8 教育の振興	(1) 学校教育関連施設 校舎・屋内運動場	北村小学校校舎等改修事業 北村中学校校舎等改修事業 栗沢小中一貫校整備事業 スクールバス更新事業	市 市 市 市	
	(3) 集会施設、体育施設等 集会施設 体育施設	北村・栗沢地区集会施設再編事業 北村プール改修事業 北村多目的体育館改修事業 北村トレーニングセンター改修事業 北村地区体育施設再編事業 栗沢B&G海洋センター改修事業 栗沢球場改修事業	市 市 市 市 市 市	

4 公共施設等総合管理計画との整合

学校教育施設については、「小・中学校の適正配置に関する基本計画」に基づく適正配置との関連を考慮した上で建替え、長寿命化、耐震化等を計画的に実施し、体育施設等については、利用状況を勘案して再配置の検討を行います。その際、他の施設との機能集約についても視野に入れることとします。

第10 集落の整備

1 現況と問題点

2 地域では、人口減少の進行に伴い地域コミュニティを支える人材が不足するとともに、買い物やガソリンスタンド、金融機関など、地域での定住を支えるために必要となる生活機能の低下が見られるほか、交通手段の不足や空き家の増加など、様々な問題が顕在化しています。

・北村地域

本地域は、平成6年度から自治会再編を進めており、現在では、市街地2自治会、農家地区19自治会の計21自治会が組織されていますが、農家地区では10世帯以下の自治会もあるなど、活動の停滞を招いており、更なる再編の促進が望まれています。

また、地域内人口の38.8%は市街地に居住していますが、その他は石狩川沿いの低地帯に位置する農業地域に散居しています。

この地域は、古くから河川氾濫による洪水被害に悩まされており、住民の生命・財産を守る治水対策が求められてきたため、平成24年度からは、昭和56年8月上旬規模の洪水流量を安全に流下させることを目的として、国による北村遊水地事業が進められており、遊水地内での居住が続けられなくなったことから、岩見沢市街地への転居等により人口減少が加速するなど、地域の集落は大きく姿を変えつつあります。

・栗沢地域

本地域の集落は、栗沢、美流渡、万字からなっており、栗沢本町地域は市役所栗沢支所やJR栗沢駅などの公共施設を有する市街地を核として、石狩平野に広がる農業を中心とした散居集落を形成しており、美流渡・万字地区は旧産炭地域特有の山間に広がる集落を形成しています。

過疎化の進展に伴い、地域活力の低下が課題となっており、住環境の整備促進や、地域社会の相互連携と活性化を一層推進する必要があります。

また、美流渡・万字地区の高齢者比率は56.5%（令和2年12月31日現在）と高く、独居高齢者世帯が多い集落となっており、今後もこの傾向が進むことが予想されるため、生活交通や高齢者福祉などの施策を組み合わせた総合的な対策が必要となっています。

2 その対策

ア 自立可能な自治会の組織強化に向け、コミュニティの重要性と役割に関する啓蒙活動を推進するとともに、自治組織の機能充実を進め、自らの地域計画づくりに対する支援など、自立的な活動ができる環境づくりを進めます。

イ 冠水被害対策、河川改修事業等を計画的に進めるなど、災害に強い地域づくりを進めます。

ウ 北村遊水地事業の進展に伴う集落の再編状況を踏まえ、国や関係団体と連携を図りながら地域振興に資する施策を検討します。

エ 国の「地域おこし協力隊」制度を活用した地域おこし推進員を配置し、地域資源の発掘及び振興に係る支援や地域活動への参加及び当該活動に係る支援、移住定住・交流事業を推進します。

3 計 画

事業計画（令和3年度～令和7年度）

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
9 集落の整備	(2) 過疎地域持続的発展 特別事業 集落整備	北村地区地域再編推進事業 ・北村遊水地事業の実施に伴う産業や土地利用の動向等を踏まえ、北村地区の地域再編及び地域振興を推進する 地域おこし推進事業 ・市外に居住する意欲あふれる人材を積極的に誘致し、その定着を図るとともに、地域おこしや交流事業などを推進することにより、暮らしやすい地域づくりを行う	国 市	

4 公共施設等総合管理計画との整合

利用状況に見合った施設数や規模について検討を行い、施設の統廃合や規模の見直しを行います。

第 1 1 地域文化の振興等

1 現況と問題点

市民の生活意識や価値観の多様化などにより、近年は、物質的・経済的な豊かさだけでなく、日常の暮らしの中でのゆとりや潤いといった「心の豊かさ」が一層求められており、創造的な芸術・文化活動に対する関心や期待が高まっています。

そのため、市民一人ひとりが心の豊かさを実感できるよう、優れた自然環境や地域独自の歴史、多彩な生活様式などに根ざした個性豊かな地域・文化を創造し、発展させていくとともに、あらゆる人が芸術文化を享受することのできる地域社会を築いていく必要があります。

また、青少年に対する優れた芸術鑑賞機会の提供は、情操を養い、教育とともに人格形成に大きな役割を果たしており、将来の芸術文化活動を担う人材を育成するためにも、優れた芸術に触れる機会の充実を図る必要があります。

さらに、地域の文化財や郷土芸能を保存・伝承するとともに、教育的活用を通じて郷土を愛する心を育むとともに、文化活動団体やサークルなどの育成・支援を推進する必要があります。

2 その対策

ア 優れた芸術文化活動の発表と鑑賞機会の確保を図ります。

イ 文化活動団体・サークルの育成・支援や、文化活動を担う人材の育成に努めます。

ウ 北村環境改善センターをはじめとした 2 地域における文化施設の整備充実を図るとともに、地域の廃校舎を活用した芸術・文化拠点施設の整備を推進します。

エ 郷土芸能の伝承・保存、地域伝承文化の継承支援に努めます。

オ 文化遺産の調査と保存、活用の推進に努めます。

3 計 画

事業計画（令和 3 年度～令和 7 年度）

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
10 地域文化の 振興等	(1) 地域文化振興施設等 地域文化振興施設	廃校舎を活用した地域の拠点整備事業 (旧美流渡中学校校舎等) 北村環境改善センター改修事業	市 市	

4 公共施設等総合管理計画との整合

文化施設については、利用状況を勘案しながら、他の施設との機能集約や民間資本・ノウハウの活用など、適正規模による再配置の検討を行います。

第 1 2 再生可能エネルギーの利用の推進

1 現況と問題点

2 地域では、他の地域と比較して人口減少の進展が速く、生産年齢人口の減少と高齢化の進展による地域活力の低下が懸念されるとともに、広大な土地に住民が散居する地域特性から、将来にわたって地域の持続性を確保するためには、分散型エネルギーの導入が重要な課題となっています。

また、寒冷、広大な北海道においては、送電線網の整備コストなどが支障となり、再生可能エネルギーの導入が困難であることから、分散型エネルギーの導入にあたっては、地域の特性に合わせた送配電網の形成（地域マイクログリッド）が必要となります。

さらに、地域では、空知型輪作の普及により生産が増加した菜種などの農産物の加工時に生じる残渣や廃棄作物を原料としたバイオエタノール、北村赤川鉱山から温泉水とともに産出される天然ガスなど、安価な未利用エネルギー資源を豊富に有しており、これらを有効活用することにより、災害時においても安定的に電力を供給できる体制を構築し、地域における安全・安心と産業の活性化にも繋げていくことが求められています。

2 その対策

ア 農産物残渣や温泉付随ガスなど、地域資源を用いた発電機能の実証と社会実装を推進することにより、将来にわたって持続可能な地域社会の構築を図ります。

イ 災害時における安定的な電力供給環境の構築に努めます。

ウ 基幹産業である農業において今後更なる導入が見込まれるスマート農機の運用等に必要電力の安定的な供給拠点の確保に努めます。

3 計画

事業計画（令和3年度～令和7年度）

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
1 1 再生可能エネルギーの利用の推進	(2) 過疎地域持続的発展特別事業 再生可能エネルギー利用	地域イノベーション推進事業 ・農産物残渣や温泉付随ガスなど、地域資源を用いた「再生可能自立型エネルギーシステム」の構築を進める	市	

4 公共施設等総合管理計画との整合

既存施設の維持管理や運営に係るコストを抑制するため、修繕又は更新等の機会を捉えて省エネルギー化や再生可能エネルギーの導入を検討します。

事業計画（令和3年度～令和7年度） 過疎地域持続的発展特別事業分

持続的発展 施策区分	事業名 (施設名)	事業内容	事業主体	備考
1 移住・定住・ 地域間交流の促進、人材育成	(4) 過疎地域持続的発展 特別事業 移住・定住	移住定住促進事業 ・住宅購入の支援や体験住宅の提供等により移住の促進を図る	市	※
	地域間交流	広域交流促進事業 ・地域課題の広域的な解決に向け、南空知圏域における広域連携加速化事業に取り組み、持続的な行政サービスの提供につなげる	市	※
	人材育成	人材の育成と活躍推進事業 ・実務型研修による地元での就業機会の確保を図るとともに、条件不利地域にブロードバンド環境を提供する地域BWAと協調し、多様な人材の活躍を支えるテレワークを促進する	市	※
2 産業の振興	(10) 過疎地域持続的発展 特別事業 第1次産業	基幹水利施設管理事業 片倉川地区ほか5地区 ・基幹水利施設（排水機場）の適切な維持管理を行い、過疎地域の基幹産業である農地水害の未然防止を図る	市	※
		農業競争力強化農地整備事業 砂浜東第1地区ほか1地区 ・農業の競争力強化と農作業の省力化のために実施する圃場の大区画化や農業水利施設の長寿命化等に対する農家負担の軽減を図る	北海道	※
		農業試験圃運営管理事業 ・関係機関と連携し、水稻畑作の各種試験を実施し、試験成績報告書の作成・配布を行い、地域への農業支援を行う	市	※
		農業拠点施設管理事業 ・土壌診断による施肥設計指導を主に行い、耕起、防除、追肥、収穫までの営農計画支援や新規就農者、担い手等への土壌管理指導なども行う	市	※
	商工業・6次産業化	いわみざわ商工会補助事業 ・過疎地域の商工会にイベント等運営補助を行い、商店街に賑わいの存続を図る	市	※
3 地域における 情報化	(2) 過疎地域持続的発展 特別事業 その他	ICT利活用支援事業 ・インターネット未利用高齢者世帯向けのIoTデバイスの貸し出しや、講習会の開催等によるサポートを行い、家庭でのインターネット利用環境の整備を促進し、ICT利活用の定着を図る	市	※

4	交通施設の整備、交通手段の確保	(9) 過疎地域持続的発展特別事業 公共交通	生活交通確保対策事業 ・行政によるバスの運行やバス事業者への路線補助を行うほか、路線バス等の利用が難しい「交通空白地域」におけるデマンド型乗合タクシー等を運行し、住民の足の確保を図る	市	※
5	生活環境の整備	(7) 過疎地域持続的発展特別事業 環境	地域水洗化事業 ・下水道区域外の合併処理浄化槽の設置に対する支援を行い、地域の水洗化を推進する	市	※
		危険施設撤去	公共施設等危険建物解体撤去事業 ・公共施設等危険建物の解体撤去を行い、景観の保全と地域の安全・安心な生活環境の向上を図る	市	※
6	子育て環境の確保、高齢者等の保健及び福祉の向上及び増進	(8) 過疎地域持続的発展特別事業 児童福祉	へき地保育所運営事業 ・保育を必要とする児童への援護を行うとともに、過疎地域における労働環境の整備を図る	市	※
7	医療の確保	(3) 過疎地域持続的発展特別事業 その他	美流渡歯科診療所運営事業 ・無医地区における歯科診療所の運営を行い、医療の確保を図る	市	※
			万字診療所運営事業 ・無医地区における診療所の運営を行い、医療の確保を図る	市	※
9	集落の整備	(2) 過疎地域持続的発展特別事業 集落整備	北村地区地域再編推進事業 ・北村遊水地事業の実施に伴う産業や土地利用の動向等を踏まえ、北村地区の地域再編及び地域振興を推進する	市	※
			地域おこし推進事業 ・市外に居住する意欲あふれる人材を積極的に誘致し、その定着を図るとともに、地域おこしや交流事業などを推進することにより、暮らしやすい地域づくりを行う	市	※
11	再生可能エネルギーの利用の推進	(2) 過疎地域持続的発展特別事業 再生可能エネルギー利用	地域イノベーション推進事業 ・農産物残渣や温泉付随ガスなど、地域資源を用いた「再生可能自立型エネルギーシステム」の構築を進める	市	※

※地域の持続的発展における施策の効果が一過性ではなく、将来に及ぶもの